



seduta del 6/07/2009
delibera 1108

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ADUNANZA N. 229 LEGISLATURA N. VIII

DE/CA/S09 0 NC Oggetto: Aggiornamento al giugno 2009 del prezzario ufficiale della Regione Marche in materia di lavori pubblici.

Prot. Segr. 1208

L'anno duemilanove addì 6 del mese di luglio in Ancona presso la sede della Regione Marche si è riunita la Giunta Regionale regolarmente convocata:

- Spacca Gian Mario Presidente
- Petrini Paolo Vice Presidente
- Amagliani Marco Assessore
- Badiali Fabio Assessore
- Benatti Stefania Assessore
- Carrabs Gianluca Assessore
- Donati Sandro Assessore
- Marcolini Pietro Assessore
- Mezzolani Almerino Assessore
- Rocchi Lidio Assessore
- Solazzi Vittoriano Assessore

Sono assenti:

Essendosi in numero legale per la validità dell'adunanza assume la Presidenza il Presidente della Giunta regionale Spacca Gian Mario che dichiara aperta la seduta alla quale assiste il Segretario della Giunta regionale Brandoni Bruno.

La deliberazione in oggetto è approvata all'unanimità dei presenti. Riferisce in qualità di relatore: L' Assessore Carrabs Gianluca.

NOTE DELLA SEGRETERIA DELLA GIUNTA

Inviata per gli adempimenti di competenza

- alla struttura organizzativa: _____
- alla P.O. di spesa: _____
- al Presidente del Consiglio regionale
- alla redazione del Bollettino ufficiale

Il _____

L'INCARICATO

Proposta o richiesta di parere trasmessa al Presidente del Consiglio regionale il _____ prot. n. _____

L'INCARICATO



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Delibera
1108

OGGETTO: Aggiornamento al giugno 2009 del Prezzario ufficiale della Regione Marche in materia di lavori pubblici.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dal servizio governo del territorio, mobilità ed infrastrutture dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTA la proposta del dirigente del servizio governo del territorio, mobilità ed infrastrutture che contiene il parere favorevole di cui all'articolo 16, comma 1, lettera d) della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica e l'attestazione dello stesso che dalla deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata a pagina 1

DELIBERA

1. di adottare il Prezzario ufficiale della Regione Marche in materia di lavori pubblici, allegato A al presente atto, aggiornato al giugno 2009;
2. di dare mandato al dirigente della posizione di funzione edilizia scolastica e universitaria, espropriazione, sicurezza, di divulgare il prezzario aggiornato anche mediante pubblicazione sul sito www.operepubbliche.marche.it.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
Bruno Brandoni

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
Gian Mario Spacca



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Delibera
1108

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

RIFERIMENTI NORMATIVI

L'art. 34, comma 1, del D.P.R. 554/99 dispone che la stima sommaria dei progetti definitivi di lavori pubblici si ottiene applicando alle quantità di lavorazioni i prezzi unitari dedotti dai prezzi della stazione appaltante o dai listini correnti nell'area interessata (*il listino adottato dalla stazione appaltante costituisce quindi il riferimento principale, mentre i listini correnti nell'area interessata - Prezzario regionale, provinciale o del Servizio infrastrutture e trasporti del M.I.T. - rivestono un ruolo complementare*).

L'art. 43 del medesimo D.P.R. n. 554/99 estende ai progetti esecutivi la suddetta norma di determinazione dei prezzi unitari con possibilità di integrazione, ove necessario, di ulteriori prezzi redatti con le modalità descritte dal secondo comma del citato art. 34.

Il "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", approvato con D.Lgs n. 163/2006, all'articolo 133 ("*Termini di adempimento, penali, adeguamenti dei prezzi*") comma 3, prevede che:

- *le amministrazioni aggiudicatrici e gli altri enti aggiudicatori o realizzatori di OO.PP. provvedono ad aggiornare annualmente i propri prezzari, con particolare riferimento alle voci di elenco correlate a quei prodotti destinati alle costruzioni, che siano stati soggetti a significative variazioni di prezzo legate a particolari condizioni di mercato;*
- *a decorrere dalla data di entrata in vigore della disposizione di cui trattasi, i prezzari cessano di avere validità il 31 dicembre di ogni anno e possono essere transitoriamente utilizzati fino al 30 giugno dell'anno successivo per i progetti a base di gara la cui approvazione sia intervenuta entro tale data.*

Con la deliberazione della giunta regionale n. 1312 del 12 giugno 2001 è stata costituita la Commissione tecnica per la redazione e l'aggiornamento dei prezzari della Regione Marche in materia di lavori pubblici e di sicurezza e salute nei cantieri temporanei o mobili.

Con la deliberazione della Giunta regionale n. 803 del 16 giugno 2008, pubblicata sul supplemento n. 4 ai B.U.R. n. 67 del 24 luglio 2008, il Prezzario ufficiale della Regione Marche in materia di lavori pubblici è stato aggiornato al giugno 2008 ed integrato con il nuovo Cap. 03.03: OPERE IN CALCESTRUZZO SEMPLICE E ARMATO PER OPERE EDILI;

MOTIVAZIONE DELLA PROPOSTA

Aggiornamento generale prezzi anno 2009

Come sopra anticipato, in conformità a quanto stabilito dal comma 3 dell'art. 133 del D.Lgs. 163/2006, risulta necessario, entro il 30 giugno, provvedere all'aggiornamento del prezzario per l'anno corrente.

Nel corrente anno detto procedimento si presenta particolarmente complesso a causa della crisi economica in atto a livello locale, nazionale ed internazionale.

Nel breve termine il settore edilizio, caratterizzato da un elevatissimo grado di interconnessione con altri settori produttivi, evidenzia molteplici aspetti critici e tra loro contraddittori, si è registrata infatti:

- una contrazione del numero degli interventi edilizi sia pubblici che privati ed un parallelo aumento dei ribassi offerti nelle gare di appalto di OO.PP. (*il numero delle ore lavorate nel settore edilizio nel mese di aprile 2009 è diminuito 18-19% circa rispetto al corrispondente mese del 2008*);
- una estrema volatilità del prezzo di alcune materie prime fondamentali alla quale si contrappone una sostanziale rigidità del prezzo dei prodotti finiti;
- aumenti del costo della mano d'opera e dei noli di mezzi meccanici, su base annua, variabili rispettivamente, tra +5.01 e +7.05 % e tra +2.5 e +5.22% circa, pur in presenza di una diminuzione del numero degli occupati nel settore;
- una flessione dei prezzi sul mercato immobiliare a fronte di un aumento dell'indice del costo di costruzione di un fabbricato residenziale, registrato dall'ISTAT nell'ultimo trimestre del 2008, pari a + 4,3% rispetto al corrispondente trimestre dell'anno precedente.

34



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

In tale contesto, "Commissione tecnica regionale per la redazione e l'aggiornamento dei prezziari ufficiali della Regione Marche in materia di lavori pubblici e di sicurezza e salute nei cantieri temporanei e mobili" di cui alla DGR n. 1312 del 12 giugno 2001, nelle sedute del 30 aprile e del 29 giugno 2009, tenuto conto:

- dei riscontri di mercato;
- delle comunicazioni dagli operatori del settore,
- dei dati reperibili presso l'Osservatorio regionale sulle OO.PP.;
- delle indicazioni emerse durante le riunioni della Commissione medesima,

ha convenuto sulla opportunità di proporre alla Giunta regionale di :

- confermare per l'anno 2009 i prezzi delle lavorazioni indicati nel vigente prezzario regionale, così come approvati con D.G.R. n. 803 del 16.06.2008, ad eccezione dei prezzi delle lavorazioni contenute nei capitoli 02.01 (*scavi per le opere edili*) e 02.03 (*demolizioni*) e di quanto esplicitamente rettificato nei capoversi di seguito riportati;
- di provvedere tempestivamente all'aggiornamento del prezzario, anche anticipando la consueta cadenza annuale, in relazione a significative variazioni dell'andamento del mercato edilizio e/o ad importanti modifiche della complessiva normativa nazionale di riferimento .

L'opportunità di procedere ad un aggiornamento "anticipato" del prezzario è rafforzata in relazione alla prossima approvazione del nuovo *Regolamento di esecuzione e attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante "codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/ce e 2004/18/ce* .

Il nuovo Regolamento, già approvato dal Consiglio Superiore dei LL.PP., attualmente all'esame del Consiglio di Stato, al comma 2 dell'art. 32 (*Elenco dei prezzi unitari, computo metrico estimativo e quadro economico del progetto definitivo*), prevede infatti una importante modifica delle modalità con le quali l'analisi del prezzo delle lavorazioni deve essere effettuata : viene fissata "una percentuale variabile tra il tredici e diciassette per cento, a seconda della importanza, della natura, della durata e di particolari esigenze dei singoli lavori, per spese generali".

Quando questa norma sarà operativa occorrerà aggiornare la struttura di gran parte dei prezzi delle lavorazioni presenti sul prezzario regionale dal momento che attualmente aggiungendo il costo della c.d. "sicurezza inclusa" (*evidenziato separatamente per ogni lavorazione*) alle spese generali (*la cui incidenza è stabilita nella misura fissa del 15%*), verrebbe spesso superato il nuovo tetto massimo stabilito nel Regolamento per tali spese (17%).

Nel corso della seduta del 29 giugno, come anticipato nel capoverso precedente, sono inoltre state/i :

- riviste ed aggiornate alcune voci delle lavorazioni di cui ai capitoli 17 (*Opere di sistemazione idraulica*) e 19 (*Lavori stradali*);
- rettificare le analisi delle voci 06.04.008, 06.04.009 e 06.04.010 (*Pavimenti*), dove alcuni prezzi debbono essere modificati poiché viziati da un errore nella individuazione del costo unitario di alcuni tipi di piastrelle;
- nel capitolo dedicato agli scavi le opere di contenimento del terreno (*sbatacchiature etc*) sono state eliminate dalle declaratorie delle lavorazioni in quanto già previste nel capitolo relativo alla Sicurezza aggiuntiva. Questa operazione comporta una modifica dell'incidenza del costo degli oneri per la sicurezza inclusa che è stato di conseguenza ridotto (*2% circa del costo della lavorazione*);
- integrate le declaratorie delle voci relative ai calcestruzzi (*dove è stabilito a chi competono i costi per le prove tecniche per la verifica di accettabilità del prodotto*) in conformità a quanto stabilito all'art. 15, commi 7 e 8, del DM n. 145/2000 .

Nel corso della medesima riunione la Commissione, pur consapevole di essere uno strumento prettamente tecnico a supporto della Giunta regionale, richiamate alcune note distorsioni del mercato edilizio nell'ambito degli appalti di OO.PP. (*__ criterio di aggiudicazione al "massimo ribasso" che è spesso causa di lavori malfatti, con grave pregiudizio alle condizioni di sicurezza dei lavoratori __ riferimento a prezziari non aggiornati, con voci e prezzi di lavorazioni talvolta obsolete, nei bandi per l'appalto di OO.PP.*), ha ritenuto di dover evidenziare :

- " L'opportunità che la Regione si faccia promotrice di provvedimenti volti a privilegiare l'"*offerta economicamente più vantaggiosa*" quale criterio di aggiudicazione delle gare di appalto di OO.PP. e di assegnazione dei relativi incarichi professionali. In tal senso la Commissione esprime particolare apprezzamento per il PdL regionale, attualmente all'esame di EE.LL., sindacati ed altri operatori del settore, contenente "*Norme in materia di aggiudicazione di lavori ed opere pubbliche di interesse regionale: criteri di premialità connessi alla tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro*;



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- L'opportunità di promuovere corsi di formazione, incontri, con rappresentanti di ANCI, UPI, Associazioni degli operatori del settore, finalizzati ad approfondire le modalità per affrontare correttamente gli aspetti legati alla validazione dei progetti, alla verifica della congruità delle offerte, al corretta formazione ed utilizzo dei prezzi in materia di lavori pubblici."

Capitolo 26 : Sicurezza aggiuntiva nei cantieri temporanei e mobili.

La Regione Marche ha provveduto a disciplinare alcuni aspetti relativi ai costi della sicurezza nei cantieri edili con un provvedimento di legge : L.R. 18 novembre 2008, n. 33 (*Norme in materia di costi per la prevenzione degli infortuni e la tutela della salute nei cantieri temporanei o mobili*).

In precedenza gli aspetti della materia relativi alle definizioni di *sicurezza inclusa* e *sicurezza aggiuntiva*, alla stima e alle modalità di calcolo dei costi della sicurezza nei cantieri erano stati affrontati nelle Avvertenze generali al capitolo n. 26 del Prezzario regionale : "*Sicurezza aggiuntiva nei cantieri temporanei e mobili*" (*approvato con D.G.R. n. 1466/2007*).

La predetta legge regionale riprende sostanzialmente le definizioni e le indicazioni già contenute nelle avvertenze al cap. 26, tuttavia, al fine eliminare ogni possibile incertezza interpretativa si è preferito proporre la sostituzione dei precedenti paragrafi delle *avvertenze generali* con i corrispondenti articoli della nuova legge regionale.

ESITO DELL'ISTRUTTORIA E PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Alla luce delle valutazioni e considerazioni espresse, si propone l'approvazione del presente dispositivo.

Per IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Sauro Marini
Il dirigente della P.F. Massimiliano Marchesini

VISTO: IL DIRIGENTE DELLA POSIZIONE DI FUNZIONE EDILIZIA SCOLASTICA ED UNIVERSITARIA, ESPROPRIAZIONE, SICUREZZA

IL DIRIGENTE DELLA P.F.
Massimiliano Marchesini

PROPOSTA E PARERE DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO GOVERNO DEL TERRITORIO, MOBILITA' ED INFRASTRUTTURE

Il sottoscritto, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione e ne propone l'adozione alla Giunta regionale. Si attesta inoltre che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della regione.

PER IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Giorgio Occhipinti

La presente deliberazione si compone di n. 629 pagine, di cui n. 624 pagine di allegati che formano parte integrante della stessa.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
Bruno Brandoni

B. Brandoni

M.