



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ADUNANZA N. 13 LEGISLATURA N. IX

DE/CN/S09 Oggetto: Aggiornamento al giugno 2010 del prezzario ufficiale 0 NC della Regione Marche in materia di lavori pubblici.

Prot. Segr. 1113

L'anno duemiladieci addi 28 del mese di giugno in Ancona presso la sede della Regione Marche si è riunita la Giunta Regionale regolarmente convocata:

- List of council members and their roles: Gian Mario Spacca (Presidente), Paolo Petrini (Vicepresidente), Canzian Antonio (Assessore), Donati Sandro (Assessore), Giannini Sara (Assessore), Guarna Moroder Serenella (Assessore), Luchetti Marco (Assessore), Marconi Luca (Assessore), Mezzolani Almerino (Assessore), Viventi Luigi (Assessore).

E' assente:

- Marcolini Pietro (Assessore)

Essendosi in numero legale per la validità dell'adunanza assume la Presidenza il Presidente della Giunta regionale Gian Mario Spacca che dichiara aperta la seduta alla quale assiste il Segretario della Giunta regionale Elisa Moroni.

La deliberazione in oggetto è approvata all'unanimità dei presenti. Riferisce in qualità di relatore: L' Assessore Canzian Antonio.

NOTE DELLA SEGRETERIA DELLA GIUNTA

Inviata per gli adempimenti di competenza

- List of distribution points: alla struttura organizzativa, alla P.O. di spesa, al Presidente del Consiglio regionale, alla redazione del Bollettino ufficiale.

Il _____

L'INCARICATO

Proposta o richiesta di parere trasmessa al Presidente del Consiglio regionale il _____

prot. n. _____

L'INCARICATO



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Delibera
1032

OGGETTO: Aggiornamento al giugno 2010 del Prezzario ufficiale della Regione Marche in materia di lavori pubblici.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dal servizio governo del territorio, mobilità ed infrastrutture dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTA la proposta del dirigente del servizio governo del territorio, mobilità ed infrastrutture che contiene il parere favorevole di cui all'articolo 16, comma 1, lettera d) della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica e l'attestazione dello stesso che dalla deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata a pagina 1

DELIBERA

1. di adottare il Prezzario ufficiale della Regione Marche in materia di lavori pubblici, allegato A al presente atto, aggiornato al giugno 2010;
2. di dare mandato al dirigente della posizione di funzione edilizia scolastica e universitaria, espropriazione, sicurezza, di divulgare il prezzario aggiornato anche mediante pubblicazione sul sito ww.operepubbliche.marche.it.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

Elsa Motoni

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA

Gian Mario Spacca



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

RIFERIMENTI NORMATIVI

L'art. 34, comma 1, del D.P.R. 554/99 dispone che la stima sommaria dei progetti definitivi di lavori pubblici si ottiene applicando alle quantità di lavorazioni i prezzi unitari dedotti dai prezzi della stazione appaltante o dai listini correnti nell'area interessata (*il listino adottato dalla stazione appaltante costituisce quindi il riferimento principale, mentre i listini correnti nell'area interessata - Prezzario regionale, provinciale o del Servizio infrastrutture e trasporti del M.I.T. - rivestono un ruolo complementare*).

L'art. 43 del medesimo D.P.R. n. 554/99 estende ai progetti esecutivi la suddetta norma di determinazione dei prezzi unitari con possibilità di integrazione, ove necessario, di ulteriori prezzi redatti con le modalità descritte dal secondo comma del citato art. 34.

Il "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", approvato con D.Lgs n. 163/2006, all'articolo 133 ("*Termini di adempimento, penali, adeguamenti dei prezzi*") comma 3, prevede che:

- *le amministrazioni aggiudicatrici e gli altri enti aggiudicatori o realizzatori di OO.PP. provvedono ad aggiornare annualmente i propri prezzari, con particolare riferimento alle voci di elenco correlate a quei prodotti destinati alle costruzioni, che siano stati soggetti a significative variazioni di prezzo legate a particolari condizioni di mercato;*
- *a decorrere dalla data di entrata in vigore della disposizione di cui trattasi, i prezzari cessano di avere validità il 31 dicembre di ogni anno e possono essere transitoriamente utilizzati fino al 30 giugno dell'anno successivo per i progetti a base di gara la cui approvazione sia intervenuta entro tale data.*

Con la deliberazione della giunta regionale n. 1312 del 12 giugno 2001 è stata costituita la Commissione tecnica per la redazione e l'aggiornamento dei prezzari della Regione Marche in materia di lavori pubblici e di sicurezza e salute nei cantieri temporanei o mobili.

Con la deliberazione della Giunta regionale n. 1108 del 6 luglio 2009, pubblicata sul supplemento n. 3 al B.U.R. n. 70 del 23 luglio 2009, il Prezzario ufficiale della Regione Marche in materia di lavori pubblici è stato aggiornato al giugno 2009 ed integrato con le analisi del Cap. 03.03: OPERE IN CALCESTRUZZO SEMPLICE E ARMATO PER OPERE EDILI ;

MOTIVAZIONE DELLA PROPOSTA

Aggiornamento generale prezzi anno 2010

Richiamato quanto stabilito dal comma 3 dell'art. 133 del D.Lgs. 163/2006, risulta necessario, entro il 30 giugno, provvedere all'aggiornamento del prezzario per l'anno corrente.

Il procedimento si presenta particolarmente complesso anche per il corrente anno a causa del protrarsi della attuale fasi di crisi economica, nazionale ed internazionale .

A livello locale gli effetti della crisi si sono manifestati sfalsati nel tempo : la crisi del mercato edilizio sembra quasi più forte nei primi mesi del 2010 che nel corso del 2009, quando il mercato poteva ancora beneficiare dei lavori, pubblici e privati, avviati negli anni precedenti.

Nel breve termine il settore edilizio, caratterizzato da un elevatissimo grado di interconnessione con altri settori produttivi rispetto ai quali tuttavia presenta un andamento economico ciclicamente sfalsato, evidenzia molteplici aspetti critici e tra loro contraddittori, sono da registrare infatti :

- oscillazioni del prezzo di alcune materie prime fondamentali (*ripresa del prezzo dei prodotti metallici e dei derivati del petrolio nell'ultimo semestre, ripresa interrotta al manifestarsi della grave crisi finanziaria innescata nei paesi dell'UE dal rischio di insolvenza dello stato greco*) ;
- aumenti del costo della mano d'opera e dei noli di mezzi meccanici connessi al rinnovo del CCNL del comparto pur in presenza di una persistente flessione del numero degli occupati nel settore (*nell'industria delle costruzioni, a livello regionale, nell'ultimo anno si è registrata una diminuzione del numero degli occupati di 2.650 unità e di 430 imprese di costruzione cessate_ elaborazione ANCE su dati Unioncamere*);
- sostanziale stabilità dei prezzi sul mercato immobiliare: a fronte di un aumento 0,3% dell'indice del costo di costruzione di un fabbricato residenziale, registrato dall'ISTAT nel primo trimestre del 2010 rispetto all'ultimo trimestre del 2009, si è registrata una diminuzione dello 0,1% rispetto al corrispondente trimestre dell'anno precedente.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

In tale contesto, nel corso delle sedute del 13 maggio e del 3 giugno 2010 in sede di "Commissione tecnica regionale per la redazione e l'aggiornamento dei prezzi ufficiali della Regione Marche in materia di lavori pubblici e di sicurezza e salute nei cantieri temporanei e mobili" di cui alla DGR n. 1312 del 12 giugno 2001 è stato evidenziato che :

- in occasione dell'aggiornamento del prezzario regionale per l'anno **2007** (DGR n. 771 del 16 luglio 2007) erano stati confermati i prezzi vigenti nell'anno 2006, fatte salve sporadiche eccezioni (prezzi oggetto di analisi appartenenti ai capitoli "Sicurezza e salute nei cantieri temporanei e mobili" e "Opere marittime");
- in occasione dell'aggiornamento del prezzario regionale per l'anno **2008** (DGR n. 803 del 16 giugno 2008) erano stati :
 - ritenuti ancora congrui i prezzi delle lavorazioni di cui ai capitoli : 01 - indagini geognostiche; 03 vespai - murature - opere in calcestruzzo semplice e armato - vetrocemento (ad eccezione di murature- solai- coperture e delle opere in calcestruzzo semplice e armato, per i quali erano state effettuate, ed approvate le analisi); 05.02 orditura di tetti in legno; 13 impianti di riscaldamento, di condizionamento, di ventilazione; 14 impianto idrico-sanitario; 15 impianti elettrici; 18 acquedotti - fognature - protezioni elettriche; 20 sistemazione aree verdi; 21 lavorazioni realizzabili con l'utilizzo di materiali inerti provenienti dal recupero delle demolizioni; 22 opere marittime; 23 opere forestali e di ingegneria naturalistica; 25 impianti di elevazione; 26 sicurezza aggiuntiva nei cantieri temporanei e mobili; 27 edilizia sostenibile - primi elementi;
 - aggiornati tramite indice ISTAT (+4,80% corrispondente all'incremento del costo di costruzione di fabbricati residenziali per il periodo giugno 2006/dicembre 2007) i capitoli : 02 scavi - rinterrati - demolizioni - rimozioni - scomposizioni; 04 opere di consolidamento e restauro; 07 impermeabilizzazioni - isolanti termo acustici - soffitti - controsoffitti; 08 opere da lattoniere - tubazioni di scarico - esalazioni; 09 infissi (in legno, ferro, alluminio e pvc) - opere da vetraio; 10 opere da fabbro; 11 carpenteria metallica per opere edili; 12 tinteggiature - verniciature - tappezzerie 16 impianti di sicurezza; 17 opere di sistemazione idraulica (i soli i prezzi delle lavorazioni comprese nei rimanenti capitoli 19 lavori stradali e 24 ristrutturazioni, erano stati modificati utilizzando le analisi elaborate ed approvate dalla Commissione) ;
- in occasione dell'aggiornamento del prezzario regionale per l'anno **2009** (DGR n. 1108 del 6 luglio 2009) si era ritenuto di poter confermare i prezzi delle lavorazioni indicati nel prezzario regionale, approvati con D.G.R. n. 803/2008, ad eccezione dei prezzi delle lavorazioni contenute nei capitoli 02.01 (scavi per le opere edili) e 02.03 (demolizioni) e di poche altre eccezioni (alcune voci delle lavorazioni di cui ai capitoli 17 Opere di sistemazione idraulica, 19 Lavori stradali, 06 Pavimenti).

Riassumendo si è preso atto che, ad eccezione di alcuni capitoli per i quali sono state approvate le analisi dei prezzi nel corso dei predetti anni ed all'aggiornamento del +4,8% di cui al capoverso precedente, non sono stati approvati aggiornamenti generalizzati del prezzario regionale i cui valori risalgono quindi all'anno 2006 (valori calcolati sulla base di costi correnti nell'anno 2005, periodo nel quale sono state fatte le analisi dei prezzi).

Ciò premesso, la Commissione, richiamata la finalità per cui sono state effettuate le analisi dei prezzi di oltre 9.000 lavorazioni : " dotarsi di uno strumento in grado di consentire tempestivi e motivati aggiornamenti dei prezzi", tenuto conto dei riscontri di mercato, delle comunicazioni dagli operatori del settore, delle indicazioni emerse in seno Commissione stessa, ha convenuto di proporre alla Giunta regionale di :

- aggiornare il prezzario, in relazione ai capitoli provvisti di analisi (02, 03, 05, 06, 13, 14, 15, 18 parte, 19 parte, 21, 22, 24 e 27), tramite l'aggiornamento di costi elementari, mano d'opera e noli, sulla base dei dati pubblicati nel Bollettino degli Ingegneri della Toscana - mese di riferimento marzo 2010 (*).
- aggiornare i prezzi delle lavorazioni per le quali non sono ancora disponibili le analisi applicando un aggiornamento percentuale forfettario, nella fattispecie commisurato alla percentuale di incremento del costo della mano d'opera registrato tra il 2009 ed il 2010 (+ 2.2%).

Nota (*) : Si ricorda che la Commissione, nella sua seduta del 19.12.2005, per quanto attiene alla individuazione delle fonti di riferimento per la determinazione e l'aggiornamento dei costi unitari, aveva fissato l'ordine di priorità da osservare : 1) Bollettino pubblicato trimestralmente dall'Ordine degli ingegneri della Regione Toscana per i costi unitari relativi alla generalità dei lavori edili; 2) elenchi costi elementari ANAS S.p.A. e Soprintendenza BB.CC.(rispettivamente, per i lavori stradali e per i lavori di recupero/restauro edifici tutelati); 3) costi elementari desunti da indagini di mercato;



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

A sostegno della scelta adottata vale una ulteriore considerazione : in presenza delle note patologie che affliggono le procedure di gara per la scelta del contraente nell'affidamento e nell'esecuzione delle opere pubbliche (*anomalia delle offerte, eccessi di ribasso*), è preferibile che il procedimento (*progettazioni, bandi di gara*) abbia inizio facendo ricorso a prezzi di lavorazioni eseguite in modo ottimale ed in sicurezza piuttosto che a prezzi influenzati dalla congiuntura economica. Al tempo stesso un prezzario aggiornato, supportato dalle analisi del costo delle lavorazioni, può costituire uno strumento utile nella valutazione delle cd *offerte anomale* .

In occasione del presente aggiornamento del Prezzario regionale vengono inoltre proposte per l'approvazione l'analisi e/o la modifica delle declaratorie di alcune elaborazioni approvate dalla Commissione nel corso della seduta del 13 maggio u.s. :

- Capitolo 01. fino al paragrafo 01.18 (*INDAGINI GEOFISICHE*) ;
- Capitolo 17 (*OPERE DI SISTEMAZIONE IDRAULICA*) le analisi relative ad 11 lavorazioni .

In relazione ai predetti capitoli non è possibile determinare una percentuale di variazione rispetto al prezzario 2009 in quanto, con le nuove analisi approvate, le declaratorie di alcune lavorazioni ed alcune unità di misura sono state modificate e quindi non sono confrontabili con le precedenti.

L'aggiornamento al Prezzario regionale così impostato comporta le variazioni percentuali medie di seguito indicate :

- Capitolo 04 (*OPERE DI CONSOLIDAMENTO E RESTAURO*); Capitolo 07 (*IMPERMEABILIZZAZIONI - ISOLANTI TERMO ACUSTICI - SOFFITTI - CONTROSOFFITTI*) ; Capitolo 08 (*OPERE DA LATTONIERE - TUBAZIONI DI SCARICO - ESALAZIONI*); Capitolo 09 (*INFISSI - OPERE DA VETRAIO*); Capitolo 10 (*OPERE DA FABBRO*); Capitolo 11 (*CARPENTERIA METALLICA PER OPERE EDILI*); Capitolo 12 (*TINTEGGIATURE - VERNICIATURE - TAPPEZZERIE*) - Capitolo 16 (*IMPIANTI DI SICUREZZA*) - Capitolo 20 (*SISTEMAZIONE AREE VERDI*) - Capitolo 23 (*OPERE FORESTALI E DI INGEGNERIA NATURALISTICA*) - Capitolo 25 (*IMPIANTI DI ELEVAZIONE*) - Capitolo 26 (*SICUREZZA AGGIUNTIVA NEI CANTIERI TEMPORANEI E MOBILI*) -27 (*EDILIZIA SOSTENIBILE - PRIMI ELEMENTI*) : aggiornamento generalizzato pari a **+ 2,2 %** (*percentuale di incremento del costo della mano d'opera registrato tra il 2009 ed il 2010*);
- Capitolo 02 (*SCAVI - RINTERRI - DEMOLIZIONI - RIMOZIONI - OPERE PROVVISORIALI*) - Capitolo 03 (*VESPAI - MURATURE - OPERE IN CALCESTRUZZO SEMPLICE E ARMATO - VETROCEMENTO*) - Capitolo 06 (*INTONACI - RIVESTIMENTI - PAVIMENTI*) - Capitolo 13 (*IMPIANTI DI RISCALDAMENTO, DI CONDIZIONAMENTO, DI VENTILAZIONE*) : aumento medio nell'ordine del **+ 5-6%**;
- Capitolo 05 (*SOLAI E COPERTURE*) - Capitolo 15 (*IMPIANTI ELETTRICI*) : aumento medio nell'ordine del **+4%** ;
- Capitolo 14 (*IMPIANTO IDRICO - SANITARIO*) - Capitolo 21 (*LAVORAZIONI REALIZZABILI CON L'UTILIZZO DI MATERIALI INERTI PROVENIENTI DAL RECUPERO DELLE DEMOLIZIONI*) : aumento medio nell'ordine del **+11%**;
- Capitolo 24 (*RISTRUTTURAZIONI*) : aumento medio nell'ordine del **+ 8-9%**.

Le percentuali di aumento più significative riscontrate nei prezzi di alcune lavorazioni appartenenti ai capitoli con percentuali di aumento medio nell'ordine del + 10% è in buona parte da attribuire a due elementi : una elevata incidenza del costo della mano d'opera ed un costo unitario della mano d'opera inserito nelle analisi prezzi effettuate nel 2005 sensibilmente inferiore a quello attuale :

	€ 2005	€ 2010	%
Operaio IV livello	22,11	26,33	+19,09%
Operaio Specializzato	21,10	25,04	+18,67%
Operaio Qualificato	19,81	23,36	+17,92%
Operaio Comune	18,05	21,09	+16,84%

- Capitolo 19 (*LAVORI STRADALI*) : aumento medio nell'ordine del **+2 %**;
- Capitolo 22 (*OPERE MARITTIME*) : **Invariato** in quanto ritenuto congruo dal responsabile della PF Lavori Pubblici e Difesa della Costa ;
- Capitolo 28 (*NOLI*) : incremento medio **+ 1,9%**.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Delibera
1032

ESITO DELL'ISTRUTTORIA E PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Alla luce delle valutazioni e considerazioni espresse, si propone l'approvazione del presente dispositivo.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Massimiliano Marchesini

VISTO: IL DIRIGENTE DELLA POSIZIONE DI FUNZIONE EDILIZIA SCOLASTICA ED UNIVERSITARIA, ESPROPRIAZIONE, SICUREZZA

IL DIRIGENTE DELLA P.F.

Massimiliano Marchesini

PROPOSTA E PARERE DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO GOVERNO DEL TERRITORIO, MOBILITA' ED INFRASTRUTTURE

Il sottoscritto, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione e ne propone l'adozione alla Giunta regionale. Si attesta inoltre che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della regione.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Rodolfo Novelli

La presente deliberazione si compone di n. 6 pagine, di cui n. 4 pagine di allegati che formano parte integrante della stessa.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

Elisa Moroni