



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ADUNANZA N. 190 LEGISLATURA N. IX

delibera

1152

DE/VI/SPO Oggetto: C.C.E. n. 173/2011 - "Strategia nazionale di  
0 NC inclusione di Rom, Sinti e Camminanti" - Istituzione  
Tavolo Regionale

Prot. Segr. .  
1258

Lunedì 29 luglio 2013, nella sede della Regione Marche, ad Ancona in Via Gentile da Fabriano, si è riunita la Giunta regionale, regolarmente convocata.

Sono presenti:

- GIAN MARIO SPACCA
- ANTONIO CANZIAN
- SARA GIANNINI
- PAOLA GIORGI
- MARCO LUCHETTI
- MAURA MALASPINA
- PIETRO MARCOLINI
- ALMERINO MEZZOLANI
- LUIGI VIVENTI

- Presidente
- Vicepresidente
- Assessore
- Assessore
- Assessore
- Assessore
- Assessore
- Assessore
- Assessore

Constatato il numero legale per la validità dell'adunanza, assume la Presidenza il Presidente della Giunta regionale, Gian Mario Spacca. Assiste alla seduta il Segretario della Giunta regionale, Elisa Moroni. Riferisce in qualità di relatore l' Assessore Luigi Viventi. La deliberazione in oggetto è approvata all'unanimità dei presenti.

NOTE DELLA SEGRETERIA DELLA GIUNTA

Inviata per gli adempimenti di competenza

- alla struttura organizzativa: \_\_\_\_\_
- alla P.O. di spesa: \_\_\_\_\_
- al Presidente del Consiglio regionale
- alla redazione del Bollettino ufficiale

Il \_\_\_\_\_

L'INCARICATO

Proposta o richiesta di parere trasmessa al Presidente del Consiglio regionale il \_\_\_\_\_  
prot. n. \_\_\_\_\_

L'INCARICATO



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

OGGETTO: C.C.E. n. 173/2011 – “Strategia nazionale di inclusione di Rom, Sinti e Camminanti” - Istituzione Tavolo Regionale.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dal Servizio Politiche Sociali dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTA la proposta del dirigente del Servizio Politiche Sociali, che contiene il parere favorevole di cui all'articolo 16, comma 1, lettera d) della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica e l'attestazione dello stesso che dalla deliberazione non deriva né può derivare un impegno di spesa a carico della Regione;

VISTO l'art. 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata a pagina 1

DELIBERA

- di istituire, in attuazione della Comunicazione della Commissione Europea n. 173 del 05/04/2011 “Quadro dell'UE per le strategie nazionali di integrazione dei Rom fino al 2020”, del Piano “Strategia nazionale di inclusione di Rom, Sinti e Camminanti 2012-2020” e del documento di approvazione del 24/01/2013 della Conferenza delle Regioni e delle province autonome “Strategia nazionale d'inclusione dei Rom, Sinti e Camminanti – proposta di costituzione dei Tavoli Regionali per il coordinamento degli interventi locali”, il **Tavolo regionale per l'inclusione e l'integrazione sociale delle popolazioni Rom, Sinti e Camminanti**, di seguito denominato **Tavolo regionale**;
- di stabilire che i compiti specifici del *Tavolo Regionale*, in continuità e in coerenza con gli indirizzi normativi europeo e nazionale riguardano:
  - il rafforzamento dell'azione di promozione e coordinamento delle politiche regionali di inclusione sociale delle popolazioni Rom, Sinti e Camminanti attraverso il più ampio coinvolgimento degli enti locali, delle istituzioni pubbliche e degli organismi del terzo settore presenti nel territorio regionale;
  - la collaborazione all'attuazione in ambito regionale della “Strategia nazionale d'inclusione dei Rom, Sinti e Camminanti”, sulla quale la Commissione Europea si è espressa positivamente in data 22 maggio 2012;
  - la collaborazione alla prossima programmazione dei fondi strutturali 2014-2020, che prevede una specifica priorità tematica rivolta all'inclusione delle suddette comunità;
- di stabilire che il Tavolo Regionale è composto dai seguenti organismi:



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- ✓ PREFETTURE di Ancona, Ascoli Piceno, Fermo, Macerata e Pesaro-Urbino;
- ✓ Ufficio OMBUDSMAN REG.LE delle MARCHE;
- ✓ UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE per le MARCHE;
- ✓ PROVINCE di Ancona, Ascoli Piceno, Fermo, Macerata e Pesaro-Urbino;
- ✓ REGIONE MARCHE costituita dalle strutture regionali competenti nei settori:
  - Edilizia;
  - Formazione professionale;
  - Istruzione;
  - Pari opportunità;
  - Politiche Sociali;
  - Ricerca, innovazione, formazione dell'A.R.S. Marche
  - Servizi per l'Impiego, mercato del lavoro;
  - Sistemi Informativi Statistici
- ✓ **AMBITI TERRITORIALI SOCIALI;**

che designeranno il proprio rappresentante effettivo e supplente ;

- di stabilire che le designazioni hanno carattere di permanenza, salvo dimissioni o sostituzione dei componenti;
- di affidare il coordinamento del *Tavolo regionale* all'Assessore Regionale con delega ai Servizi Sociali o suo delegato;
- di promuovere presso i Comuni marchigiani il censimento delle popolazioni romane e delle associazioni regionali, regolarmente costituite ai sensi della normativa vigente, impegnate nella tutela delle comunità Rom, Sinti e Camminanti, per un eventuale loro inserimento nel Tavolo Regionale;
- di stabilire che possono essere invitati a partecipare ai lavori del *Tavolo regionale* le Associazioni, i rappresentanti di Comunità, Enti della società civile impegnati nella tutela delle comunità Rom, Sinti e Camminanti, individuati dal Coordinatore del Tavolo Regionale, in relazione a specifiche aree di competenza o a singole tematiche;
- di stabilire che in sede di prima convocazione del *Tavolo Regionale* saranno concordate le modalità di partecipazione e un programma di massima delle attività;
- di dare atto che la partecipazione al Tavolo Regionale per l'inclusione e l'integrazione sociale delle popolazioni Rom, Sinti e Camminanti non comporta alcun onere finanziario a carico del bilancio regionale.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

(Elisa Moroni)

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA

(Gian Mario Spacca)



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento:

- Comunicazione della Commissione Europea n. 173 del 05/04/2011 "Quadro dell'UE per le strategie nazionali di integrazione dei Rom fino al 2020"
- Approvazione del 24/02/2011 del Consiglio dei Ministri del Piano "Strategia nazionale di inclusione di Rom, Sinti e Camminanti" 2012-2020;
- Parere positivo del 22/05/2012 della Commissione Europea al Piano "Strategia nazionale di inclusione di Rom, Sinti e Camminanti" 2012-2020;
- Approvazione del 15/01/2013 della Commissione Affari Comunitari e Internazionali del documento "Strategia nazionale d'inclusione dei Rom, Sinti e Camminanti - proposta di costituzione dei Tavoli Regionali per il coordinamento degli interventi locali";
- Approvazione del 24/01/2013 della Conferenza delle Regioni e delle province autonome del 24/01/2013 del documento "Strategia nazionale d'inclusione dei Rom, Sinti e Camminanti - proposta di costituzione dei Tavoli Regionali per il coordinamento degli interventi locali";

Motivazione:

La Commissione Europea, con la Comunicazione n. 173 del 5 aprile 2011, recante "Quadro dell'UE per le strategie nazionali di integrazione dei Rom fino al 2020", ha affermato l'improcastinabile esigenza di superare la situazione di emarginazione economica e sociale della principale minoranza d'Europa, sollecitando gli Stati membri all'adozione di una Strategia globale volta a superare tale emarginazione. L'intervento d'integrazione comporterà non solo vantaggi sociali, ma anche effetti positivi sul piano economico e sociale sia per i Rom che per le comunità di appartenenza.

In Europa i **Rom (termine universale che comprende tutti i gruppi e sottogruppi di tale minoranza e cultura)** sono circa 11.155.000 su circa 500.000 milioni di persone (1,23%), mentre in Italia sono tra le 140.000 e le 170.000 unità; molti studi in materia indicano che essi sono una minoranza fortemente svantaggiata, sia dal punto di vista sociale che sanitario.

Il Governo italiano, al fine di fornire risposte concrete all'Unione Europea, ha costituito una **Cabina di regia** delle politiche dei prossimi anni per elaborare una Strategia nazionale che conduca a una concreta attività di inclusione dei Rom, Sinti e Camminanti (RSC), coinvolgendo le rappresentanze delle Regioni e degli Enti locali, compresi i Sindaci delle grande aree urbane e le stesse rappresentanze delle Comunità Rom, presenti in Italia.

La Cabina di regia così costituita guiderà il processo di integrazione nel tempo, verificando periodicamente i risultati raggiunti, l'aderenza delle scelte fatte e dei progetti alle indicazioni dell'Unione Europea, integrando di volta in volta le politiche scelte in base alle esperienze e ai bisogni che si manifesteranno. La Cabina di regia nella sua azione si avvale come punto di contatto nazionale per le strategie di integrazione dei RSC dell'**UNAR - Ufficio Nazionale Antidiscriminazioni Razziali della Presidenza del Consiglio dei Ministri**.

Dalla Cabina di regia discendono **4 Tavoli** sugli specifici problemi dell'abitazione, dell'istruzione, del lavoro e della salute e alcuni **Gruppi di lavoro** relativi all'aggiornamento costante dei dati, presupposto indispensabile per la scelta della politica di settore.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Grazie al lavoro strategico di tutti i livelli istituzionali coinvolti, si è giunti all'elaborazione di una **Strategia nazionale di inclusione della comunità RSC** sulla quale il 22 maggio 2012 la Commissione europea si è espressa positivamente e nella quale sono stati individuati i seguenti **4 Assi di intervento**:

- 1) **Istruzione**: aumento delle opportunità educative, del numero degli iscritti a scuola, favorendo la frequenza, il successo scolastico e la piena istruzione puntando sulla partecipazione dei giovani all'istruzione universitaria, all'alta formazione, alla formazione-lavoro anche mediante prestiti d'onore, borse di studio ed altre agevolazioni previste dalla legge;
- 2) **Lavoro**: promozione della formazione professionale e l'accesso al lavoro, la regolarizzazione del lavoro irregolare o precario, lo sviluppo imprenditoriale, la promozione del lavoro autonomo e percorsi di inserimento specifici per donne e under 35.
- 3) **Salute**: obiettivo centrale della Strategia è l'accesso ai servizi sociali e sanitari sul territorio, implementazione della prevenzione medico-sanitaria con particolare attenzione alle donne, ragazzi, anziani e disabili con interventi mirati a favorire la salute e coinvolgere i servizi sociali nei programmi di cura medica, anche mediante l'inserimento di mediatori interculturali.
- 4) **Casa**: la priorità è quella di aumentare l'accesso ad un ampio ventaglio di soluzioni abitative in un'ottica partecipativa di superamento definitivo di logiche emergenziali e di grandi insediamenti monoetnici, nel rispetto delle opportunità locali, dell'unità familiare e di una strategia fondata sull'equa dislocazione.

La Commissione Europea ha, altresì, invitato gli stati membri a declinare nei rispettivi territori le linee di intervento individuate attraverso l'istituzione di **Tavoli Regionali**, coordinati dalla figura istituzionale regionale direttamente competente in materia, che prevedano la partecipazione di altri uffici regionali interessati, nonché la partecipazione di rappresentanti delle amministrazioni periferiche statali, dell'insieme degli enti locali (Province e Comuni) a partire da quelli più interessati dalle problematiche RSC, unitamente al coinvolgimento delle associazioni del terzo settore e degli enti della società civile impegnati nella tutela delle comunità Rom, Sinti e Camminanti.

I Tavoli avranno il compito di elaborare i Piani locali di integrazione - che verranno sperimentati in via prioritaria nei territori in passato ricompresi nella gestione emergenziale (Lazio, Campania, Lombardia, Piemonte e Veneto), nelle regioni che vivono specifiche problematiche di esclusione sociale delle comunità Rom e presso le città delle Regioni rientranti nelle priorità dell'Obiettivo di Convergenza della programmazione dei fondi strutturali 2007-2013 - e di monitorare l'attuazione della Strategia a livello locale.

Inoltre, in vista della prossima programmazione dei fondi strutturali 2014-2020 i Tavoli avranno un ruolo importante di programmazione e orientamento della progettazione locale sui fondi strutturali che prevede una specifica priorità tematica rivolta all'inclusione delle suddette comunità, di monitoraggio degli interventi, canalizzazione dell'informazione e valutazione degli sforzi profusi.

Al fine di realizzare le finalità anzidette, la Regione Sicilia, capofila delle Regioni e prov. Autonome della Commissione Affari Comunitari e Internazionali "Flussi Migratori" *nell'informare* con l'e-mail del 25/01/2013 che la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome del 24 gennaio aveva approvato il documento "Strategia nazionale d'inclusione dei Rom, Sinti e Camminanti - Proposta di costituzione di Tavoli Regionali per il coordinamento degli interventi locali, *invitava* le Regioni e le Prov. Autonome a **promuovere la costituzione dei Tavoli di lavoro Regionali**, comunicando alla segre-



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

teria dell'UNAR entro il 28/2/13 **il nominativo del Coordinatore del Tavolo Regionale e la sua composizione.**

Per quanto sopra, occorre fare la seguente premessa.

La Regione Marche, pur in assenza di una specifica normativa statale e regionale, sostiene da tempo le politiche di inclusione sociale delle popolazioni zingare presenti nelle Marche, anche se il fenomeno è caratterizzato da comunità numericamente ridotte, prevalentemente stabilizzate sul territorio e spesso appartenenti a gruppi di cittadinanza italiana.

Dal momento che il nomadismo non rappresenta più uno degli elementi connotativi di tali gruppi, le politiche perseguite negli anni e le relative risorse, sono state indirizzate alla coprogettazione ed al cofinanziamento dei progetti dei Comuni, finalizzati alla realizzazione di aree di sosta e transito nel proprio territorio, all'inclusione scolastica dei minori, all'alfabetizzazione delle donne, all'intercultura. Gli interventi cofinanziati negli ultimi dieci anni hanno interessato alcune aree regionali dove è più forte la presenza delle popolazioni zingare (Ancona, Appignano del Tronto (AP), Ascoli Piceno, Caldaro-la (MC), Civitanova Marche (MC) Falconara Marittima (AN), Fano (PU), Jesi (AN), Porto S. Elpidio (FM), Fermo, Spinetoli).

Al fine di dare attuazione a quanto stabilito dall'Unione Europea e dal governo italiano, la Regione Marche, attraverso questo Servizio ha inviato una lettera informativa ai **Prefetti, all'Ombudsman Regionale delle Marche, ai Dirigenti delle strutture regionali interessati alla materia** (P.F. Edilizia, Formazione Professionale, Istruzione, Ricerca, innovazione e formazione dell'ARS Marche) **ai Servizi per l'impiego e del mercato del lavoro, ai Coordinatori degli A.T.S.** (prot. n. 83470 del **08/02/2013**) e al **Direttore dell'Ufficio Scolastico Regionale per le Marche** (prot. n. 112490 del **22/02/2013**) per informare il territorio dell'approvazione della Strategia Nazionale e per convocare un incontro al fine di valutare l'interesse sul territorio a costituire il Tavolo Regionale.

Tenuto conto dell'esito della riunione con i soggetti sopra indicati, tenutasi il 18 febbraio u.s., si propone che il Tavolo Regionale per l'attuazione a livello locale della Strategia nazionale ed il coordinamento degli interventi locali per l'inclusione dei Rom, Sinti e Camminanti sia composto come di seguito riportato:

- ✓ PREFETTURE di Ancona, Ascoli Piceno, Fermo, Macerata e Pesaro-Urbino;
- ✓ Ufficio OMBUDSMAN REG.LE delle MARCHE;
- ✓ UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE per le MARCHE;
- ✓ PROVINCE di Ancona, Ascoli Piceno, Fermo, Macerata e Pesaro-Urbino;
- ✓ REGIONE MARCHE costituita dalle strutture regionali competenti nei settori:
  - Edilizia;
  - Formazione professionale;
  - Istruzione;
  - Pari opportunità;
  - Politiche Sociali;
  - Ricerca, innovazione, formazione dell'A.R.S. Marche
  - Servizi per l'Impiego, mercato del lavoro;
  - Sistemi Informativi Statistici
- ✓ AMBITI TERRITORIALI SOCIALI;

Il Coordinatore del Tavolo Regionale è l'Assessore regionale con delega ai Servizi Sociali o suo delegato.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Il Tavolo regionale verrà costituito con Decreto del Presidente della Regione Marche sulla base delle designazioni dei componenti effettivi e supplenti che perverranno dai soggetti appartenenti al Tavolo regionale.

Per dare ampia rappresentanza al Tavolo Regionale, il Servizio Politiche Sociali provvederà ad effettuare il censimento delle comunità Rom, Sinti, Camminanti e delle associazioni regionali impegnate nella loro tutela, regolarmente costituite nelle Marche ai sensi della normativa vigente.

L'indagine sarà utile per acquisire informazioni del fenomeno, offrire solidarietà e punti di riferimento regionali alle comunità zingare, nomadi e viaggianti, per la salvaguardia e la valorizzazione del loro patrimonio culturale e sociale.

Al Tavolo Regionale, possono partecipare altre istituzioni, esperti del settore, ecc. in relazione alle specifiche aree di competenza o singole tematiche all'attenzione del Tavolo regionale. Inoltre, possono essere previste delle **sessioni di discussione aperte** alla partecipazione degli organismi del terzo settore attivi nel territorio regionale, con particolare riferimento alla promozione dei processi di inclusione e integrazione sociale delle popolazioni RSC e delle fasce marginali della popolazione.

Si propone pertanto di:

- di istituire, in attuazione della Comunicazione della Commissione Europea n. 173 del 05/04/2011 "Quadro dell'UE per le strategie nazionali di integrazione dei Rom fino al 2020", del Piano "Strategia nazionale di inclusione di Rom, Sinti e Camminanti 2012-2020" e del documento di approvazione del 24/01/2013 della Conferenza delle Regioni e delle province autonome "Strategia nazionale d'inclusione dei Rom, Sinti e Camminanti – proposta di costituzione dei Tavoli Regionali per il coordinamento degli interventi locali", il **Tavolo regionale per l'inclusione e l'integrazione sociale delle popolazioni Rom, Sinti e Camminanti**, di seguito denominato **Tavolo regionale**;
- di stabilire che i compiti specifici del *Tavolo Regionale*, in continuità e in coerenza con gli indirizzi normativi europeo e nazionale riguardano:
  - il rafforzamento dell'azione di promozione e coordinamento delle politiche regionali di inclusione sociale delle popolazioni Rom, Sinti e Camminanti attraverso il più ampio coinvolgimento degli enti locali, delle istituzioni pubbliche e degli organismi del terzo settore presenti nel territorio regionale;
  - la collaborazione all'attuazione in ambito regionale della "Strategia nazionale d'inclusione dei Rom, Sinti e Camminanti", sulla quale la Commissione Europea si è espressa positivamente in data 22 maggio 2012;
  - la collaborazione alla prossima programmazione dei fondi strutturali 2014-2020, che prevede una specifica priorità tematica rivolta all'inclusione delle suddette comunità.
- di stabilire che il Tavolo Regionale è composto dai seguenti organismi:
  - ✓ PREFETTURE di Ancona, Ascoli Piceno, Fermo, Macerata e Pesaro-Urbino;
  - ✓ Ufficio OMBUDSMAN REG.LE delle MARCHE;
  - ✓ UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE per le MARCHE;
  - ✓ PROVINCE di Ancona, Ascoli Piceno, Fermo, Macerata e Pesaro-Urbino;
  - ✓ REGIONE MARCHE costituita dalle strutture regionali competenti nei settori:



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- o Edilizia;
- o Formazione professionale;
- o Istruzione;
- o Pari opportunità;
- o Politiche Sociali;
- o Ricerca, innovazione, formazione dell'A.R.S. Marche
- o Servizi per l'Impiego, mercato del lavoro;
- o Sistemi Informativi Statistici
- ✓ **AMBITI TERRITORIALI SOCIALI;**

che designeranno il proprio rappresentante effettivo e supplente ;

- di stabilire che le designazioni hanno carattere di permanenza, salvo dimissioni o sostituzione dei componenti;
- di affidare il coordinamento del *Tavolo regionale* all'Assessore Regionale con delega ai Servizi Sociali o suo delegato;
- di promuovere presso i Comuni marchigiani il censimento delle popolazioni romane e delle associazioni regionali, regolarmente costituite ai sensi della normativa vigente, impegnate nella tutela delle comunità Rom, Sinti e Camminanti, per un eventuale loro inserimento nel Tavolo Regionale;
- di stabilire che possono essere invitati a partecipare ai lavori del *Tavolo regionale* le Associazioni, i rappresentanti di Comunità, Enti della società civile impegnati nella tutela delle comunità Rom, Sinti e Camminanti, individuati dal Coordinatore del Tavolo Regionale, in relazione a specifiche aree di competenza o a singole tematiche;
- di stabilire che in sede di prima convocazione del *Tavolo Regionale* saranno concordate le modalità di partecipazione e un programma di massima delle attività;
- di dare atto che la partecipazione al Tavolo Regionale per l'inclusione e l'integrazione sociale delle popolazioni Rom, Sinti e Camminanti non comporta alcun onere finanziario a carico del bilancio regionale.

La Responsabile del Procedimento  
(Susanna Piscitelli)

PROPOSTA E PARERE DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE SOCIALI

Il sottoscritto, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione e ne propone l'adozione alla Giunta regionale. Si attesta inoltre che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione.

Il Dirigente del Servizio  
(Paolo Mannucci)





DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

La presente deliberazione si compone di n. 8 pagine, di cui n. 4 pagine di allegati che formano parte integrante della stessa.

Il Segretario della Giunta

(Elisa Moroni)