



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ADUNANZA N. 122 LEGISLATURA N. VIII

DE/CA/S09 O NC Oggetto: Aggiornamento al giugno 2007 ed integrazione del prezzario ufficiale della Regione Marche in materia di lavori pubblici.

Prot. Segr. 889

L'anno duemilasette addi 16 del mese di luglio in Ancona presso la sede della Giunta regionale si è riunita la Giunta Regionale regolarmente convocata:

- Agostini Luciano Vice Presidente
- Amagliani Marco Assessore
- Carrabs Gianluca Assessore
- Giaccaglia Gianni Assessore
- Marcolini Pietro Assessore
- Mezzolani Almerino Assessore
- Minardi Luigi Assessore
- Petrini Paolo Assessore
- Pistelli Loredana Assessore

Sono assenti:

- Spacca Gian Mario Presidente
- Ascoli Ugo Assessore

Essendosi in numero legale per la validità dell'adunanza assume la Presidenza, in assenza del Presidente della Giunta regionale, il Vice Presidente Agostini Luciano che dichiara aperta la seduta alla quale assiste il Segretario della Giunta regionale Brandoni Bruno.

La deliberazione in oggetto è approvata all'unanimità dei presenti.

Riferisce in qualità di relatore: L' Assessore Carrabs Gianluca.

NOTE DELLA SEGRETERIA DELLA GIUNTA

Inviata per gli adempimenti di competenza

- alla struttura organizzativa: _____
- alla P.O. di spesa: _____
- al Presidente del Consiglio regionale
- alla redazione del Bollettino ufficiale

Il _____

L'INCARICATO

Proposta o richiesta di parere trasmessa al Presidente del Consiglio regionale il _____

prot. n. _____

L'INCARICATO



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

771 Delibera

OGGETTO: Aggiornamento al giugno 2007 ed integrazione del Prezzario ufficiale della Regione Marche in materia di lavori pubblici.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dal servizio governo del territorio, mobilità ed infrastrutture dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTA la proposta del dirigente del servizio governo del territorio, mobilità ed infrastrutture che contiene il parere favorevole di cui all'articolo 16, comma 1, lettera d) della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica e l'attestazione dello stesso che dalla deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata a pagina 1

DELIBERA

1. di adottare il Prezzario ufficiale della Regione Marche in materia di lavori pubblici, allegato A al presente atto, aggiornato al giugno 2007 ed integrato con l'aggiunta dei seguenti capitoli:
 - capitolo numero 27 denominato : "Edilizia sostenibile - Primi elementi";
 - capitolo numero 28 denominato : "Noli";
 - capitolo 26 denominato : "Sicurezza e salute nei cantieri temporanei e mobili", già approvato separatamente con D.G.R. n. 1466 del 18/12/2006;
2. di dare mandato al dirigente della posizione di funzione edilizia scolastica e universitaria, espropriazione, sicurezza, di divulgare il prezzario così aggiornato ed integrato anche mediante pubblicazione sul sito www.operepubbliche.marche.it.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
Bruno Brandoni

Bruno Brandoni

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
Gian Mario Spacca

Luciano Agostini

Luciano Agostini

AA
me



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

RIFERIMENTI NORMATIVI

L'art. 34, comma 1, del D.P.R. 554/99 dispone che la stima sommaria dei progetti definitivi di lavori pubblici si ottiene applicando alle quantità di lavorazioni i prezzi unitari dedotti dai prezzari della stazione appaltante o dai listini correnti nell'area interessata (*il listino adottato dalla stazione appaltante costituisce quindi il riferimento principale, mentre i listini correnti nell'area interessata - Prezzario regionale, provinciale o del Servizio infrastrutture e trasporti del M.I.T. - rivestono un ruolo complementare*).

L'art. 43 del medesimo D.P.R. 554/99 estende ai progetti esecutivi la suddetta norma di determinazione dei prezzi unitari con possibilità di integrazione, ove necessario, di ulteriori prezzi redatti con le modalità descritte dal secondo comma del citato art. 34.

Il "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", approvato con D.lgs n. 163/2006, all'articolo 133 ("*Termini di adempimento, penali, adeguamenti dei prezzi*") comma 3, prevede che :

- le amministrazioni aggiudicatrici e gli altri enti aggiudicatori o realizzatori di OO.PP. provvedono ad aggiornare annualmente i propri prezzari, con particolare riferimento alle voci di elenco correlate a quei prodotti destinati alle costruzioni, che siano stati soggetti a significative variazioni di prezzo legate a particolari condizioni di mercato;
- a decorrere dalla data di entrata in vigore della disposizione di cui trattasi, i prezzari cessano di avere validità il 31 dicembre di ogni anno e possono essere transitoriamente utilizzati fino al 30 giugno dell'anno successivo per i progetti a base di gara la cui approvazione sia intervenuta entro tale data.

Con la deliberazione della giunta regionale n. 1312 del 12 giugno 2001 è stata costituita una commissione tecnica per la redazione e l'aggiornamento dei prezzari della Regione Marche in materia di lavori pubblici e di sicurezza e salute nei cantieri temporanei o mobili.

Con la deliberazione della Giunta regionale n. 837 del 17 Luglio 2006, pubblicata sul supplemento n. 7 al B.U.R. n. 81 del 10 agosto 2006, è stato adottato il vigente prezzario ufficiale della Regione Marche in materia di lavori pubblici.

Con la deliberazione della Giunta regionale n. 1466 del 18 dicembre 2006, pubblicata sul B.U.R. n. 3 del 8 gennaio 2007, è stato adottato il nuovo prezzario della sicurezza e salute nei cantieri temporanei e mobili, in sostituzione di quello adottato con D.G.R. n. 1313 del 12/06/2001.

MOTIVAZIONE DELLA PROPOSTA

In conformità a quanto stabilito dal sopracitato comma 3 dell'art. 133 del D.Lgs. 163/2006, risulta necessario, entro il 30 giugno, provvedere all'aggiornamento del prezzario per l'anno corrente.

Nella predisposizione dell'atto di approvazione sono stati affrontati vari aspetti connessi alla definizione ed integrazione dei contenuti del Prezzario, secondo quanto viene di seguito relazionato.

• **Considerazioni sulla congruità dei prezzi unitari del prezzario 2006**

Nel merito dell'aggiornamento dei prezzi indicati nel Prezzario generale 2006, si è valutato l'andamento degli stessi periodo intercorso. Si è così potuta verificare la sostanziale congruità dei costi unitari approvati nello scorso anno, in presenza di un processo inflattivo che si è mantenuto sugli stessi bassi livelli percentuali che hanno caratterizzato l'andamento dell'inflazione negli ultimi anni.

Un elemento a supporto della decisione di non procedere ad aggiornamenti ulteriori dei prezzi si può rilevare anche dai dati relativi ai ribassi medi sugli appalti, forniti dall'Osservatorio regionale sui lavori pubblici.

Sono state rilevate percentuali medie di ribasso che vanno dal 12,00% per lavori di importo compreso tra 150mila e 500mila euro, fino al 21,30% per lavori di importo oltre 15milioni di euro.

Va evidenziato che le dinamiche dei ribassi d'asta, pur non potendo essere assunte e trasposte in modo automatico nel merito delle variazioni di prezzi, possono comunque costituire un elemento collaterale di supporto nella verifica della sostanziale congruità del prezzario vigente.

È da segnalare infine che prosegue l'attività di definizione delle analisi dei prezzi per le voci di Prezzario che ne risultano ancora prive, al fine di pervenire al completamento delle analisi stesse per la totalità delle voci.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- **Approvazione del capitolo relativo ai prezzi delle lavorazioni di edilizia sostenibile, denominato "Edilizia sostenibile - Primi elementi", ed inserimento dello stesso nella versione aggiornata del prezzario generale.**

La predisposizione di un capitolo del prezzario regionale delle opere pubbliche dedicato ai costi per lavorazioni ed opere sostenibili sotto il profilo ambientale si inserisce in un percorso che la Regione Marche ha avviato per la diffusione e la promozione della sostenibilità energetico-ambientale nella realizzazione delle opere edilizie pubbliche e private.

L'edilizia sostenibile si basa su un modello di progettazione, realizzazione e gestione di edifici finalizzato a minimizzare i consumi energetici e delle altre risorse ambientali, a contenere gli impatti complessivi sull'ambiente e sul territorio, a garantire il benessere e la salute degli occupanti, a tutelare l'identità storica degli agglomerati urbani ed a favorire il mantenimento dei caratteri storici e tipologici legati alla tradizione degli edifici.

L'integrazione del prezzario regionale con i nuovi strumenti della bioedilizia è in linea sia con la nuova proposta di legge "Norme per l'edilizia sostenibile" in corso di approvazione (che prevede, tra le funzioni della Regione, la redazione di un capitolato tipo prestazionale e di un prezzario per la realizzazione degli interventi edilizi sostenibili) sia con il Piano Energetico Ambientale Regionale (DACR n. 175 del 16/02/2005) che prevede, tra le sue principali linee di intervento, una profonda revisione delle modalità costruttive in edilizia con l'adozione di tecniche di risparmio energetico, di sfruttamento dell'energia solare e di edilizia bioclimatica.

Considerata la vastità e la complessità della materia, il capitolo di cui trattasi, come evidenziato dal titolo stesso (primi elementi), non vuole essere un completo ed esaustivo aggiornamento in chiave ecologica del prezzario regionale, ma vuole rappresentare un primo strumento, da perfezionare e completare nel tempo, messo a disposizione dei tecnici, dei professionisti e delle imprese per l'adozione di scelte edilizie progettuali, costruttive e gestionali, più attente all'ambiente ed ai cittadini.

L'obiettivo è stato quindi quello di formulare un primo elenco aggiuntivo di lavorazioni e di prodotti caratterizzati da elevate prestazioni ecologiche, biologiche ed ambientali (sia in termini di benessere e salute degli occupanti sia in termini di risparmio di risorse naturali e di protezione e di tutela da fonti inquinanti delle matrici ambientali), alternativi a quelli ad oggi comunemente utilizzati.

La struttura interna del capitolo, al fine di facilitarne la consultazione, riprende quella del Prezzario regionale ovvero le voci sono articolate in: strutture verticali (murature, tamponamenti, rivestimenti), strutture orizzontali (solai), intonaci, tinteggiature e verniciature, trattamenti protettivi, isolanti e impermeabilizzazioni, tetti verdi ed impianti (riscaldamento a pavimento, pannelli solari e fotovoltaici, recuperatori di calore, apparecchi illuminanti, caldaie, pompe di calore, impianti di cogenerazione, impianti eolici, sistemi per il risparmio idrico e per lo stoccaggio ed il riutilizzo dell'acqua piovana).

Il lavoro per la determinazione dei prezzi delle lavorazioni, articolato nelle fasi di seguito elencate, è stato svolto in modo congiunto, secondo le rispettive competenze, dai funzionari delle posizioni di funzione interessate (P.F. aree protette, protocollo di Kyoto, riqualificazione urbana e P.F. edilizia scolastica e universitaria, espropriazione, sicurezza) e dai componenti della più volte citata Commissione per la redazione e l'aggiornamento dei prezzari della Regione Marche che hanno partecipato allo specifico gruppo di lavoro:

- individuazione del tipo e delle declaratorie delle lavorazioni da inserire nel capitolo;
- analisi delle lavorazioni;
- individuazione delle fonti (schede tecniche o indagini di mercato) alle quali fare riferimento per la determinazione dei prezzi unitari di materiali, dispositivi, noli e mano d'opera;
- definizione finale dei prezzi delle lavorazioni e loro approvazione in sede di Commissione plenaria nel corso della seduta del 22/05/2007.

I verbali delle sedute della Commissione ed i relativi allegati sono depositati presso il Servizio governo del territorio, mobilità e infrastrutture - Posizione di funzione edilizia scolastica e universitaria, espropriazione, sicurezza.

- **Inserimento nel prezzario generale del capitolo "Sicurezza e salute nei cantieri temporanei e mobili", già approvato con separato atto nel dicembre 2006**

Con deliberazione della Giunta regionale n. 1466 del 18/12/2006 è stato approvato il capitolo denominato "Sicurezza e salute nei cantieri temporanei e mobili", che risulta già vigente a seguito della pubblicazione sul B.U.R. n. 3 del 8 gennaio 2007 della citata deliberazione.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Si è valutato utile ed opportuno che tale capitolo divenga parte integrante del Prezzario generale, intendendo con questo rendere esplicita la rilevanza degli aspetti della Sicurezza e salute nei cantieri nell'ambito delle attività di progettazione e gestione delle opere pubbliche, nell'ottica della eliminazione, o diminuzione entro limiti di accettabilità, dei rischi specifici legati al contesto ambientale in cui è inserito il cantiere, alle lavorazioni, alle interferenze tra le lavorazioni e ad ogni altra fonte di pericolo interna o esterna al cantiere. L'inserimento del capitolo sulla Sicurezza all'interno del Prezzario generale migliora la praticità di impiego dello stesso, e si inquadra sulla linea di azione sopra indicata, in quanto ne rende più agevole l'utilizzo da parte dei progettisti, che si ritrovano in un unico volume tutti gli elementi necessari.

• **Inserimento del capitolo dei noli**

La Commissione ha preso atto delle numerose richieste pervenute dagli operatori riguardo all'esigenza di poter disporre di un capitolo relativo ai noli (autocarri, escavatori, mezzi di cantiere ...) ed ai costi della mano d'opera; sulle due questioni sono state assunte le decisioni che seguono:

- la Commissione ha condiviso l'opportunità di reinserire tale capitolo all'interno del Prezzario generale; i prezzi, conformemente alla decisione assunta dalla Commissione tecnica nella riunione del 10/06/2004, sono stati desunti dal Bollettino degli Ingegneri della Toscana, e comprendono l'ammortamento della macchina, il costo dei materiali di consumo, l'eventuale manutenzione e pezzi di ricambio, mentre sono escluse le spese generali e l'utile d'impresa.

Nella seduta del 22/05/2007 la Commissione ha approvato l'elaborato predisposto dalla scrivente struttura regionale, si è quindi provveduto all'inserimento del capitolo indicato nel prezzario oggetto di approvazione con il presente atto;

- si è deciso invece di non provvedere al reinserimento del capitolo relativo ai costi orari della mano d'opera, in quanto i fattori variabili che agiscono in tale ambito (*dinamiche contrattuali, forte variabilità a livello territoriale*) non consentono di indicare prezzi validi per un intero anno e per l'intero territorio regionale; in alternativa si è convenuto di inserire una nota informativa sia sulla versione cartacea che sulla versione web - ove viene indicato il link al sito del Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche Emilia Romagna - Marche (http://lppmarche.fastnet.it/Crc/crc_frm.htm) dove tali costi sono reperibili in forma aggiornata e con riferimento territoriale a livello provinciale.

• **Aggiornamento voci capitolo Opere marittime**

La Confindustria Marche, con lettera prot. 3048 in data 22 febbraio 2007, ha chiesto di intervenire su alcune voci del capitolo Opere marittime (dalla 22.01.004 alla 22.01.006), relative a formazione di cumuli di materiale di risulta e trasporto di materiali di ripascimento, al fine di correggere alcune incongruenze sia nella declaratoria delle voci, sia nei prezzi indicati.

Nella riunione del 22/05/2007 la Commissione ha condiviso l'esigenza manifestata, demandando all'ufficio la predisposizione di nuove analisi dei costi per la rettifica delle citate incongruenze. Sulla base di tale decisione la competente P.F. "Progettazione delle opere pubbliche e difesa della costa" ha provveduto a predisporre nuove analisi, trasmesse con nota n. 1264960 del 12/06/2007.

Si è pertanto provveduto all'inserimento di tali voci e dei relativi prezzi nel prezzario di cui trattasi.

• **Ulteriori aggiornamenti/modifiche**

La Commissione ha condiviso l'esigenza di procedere alla integrazione di voci mancanti nel prezzario 2006 e alla rettifica di errori nello sviluppo di alcune analisi di prezzi; nello specifico le decisioni hanno riguardato i seguenti argomenti:

- l'aggiunta del prezzo relativo alla formazione di micropali tipo Simplex;
- la rettifica di alcune imprecisioni in voci attinenti alle lavorazioni relative alla stabilizzazione dei versanti, ricomprese nei capitoli 17 e 19; si è invece deciso di rimandare ad una fase successiva l'inserimento di nuove voci, al fine di consentire i necessari, ulteriori approfondimenti
- la rettifica, previo confronto con i rappresentanti delle categorie degli operatori interessati di imprecisioni e/o errori nella compilazione delle analisi delle voci contenute nel capitolo 15 e dei prezzi conseguenti, relativamente agli impianti elettrici, rilevati dopo l'approvazione del vigente prezzario.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ESITO DELL'ISTRUTTORIA E PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

In relazione al termine di legge stabilito dal comma 3 dell'art. 133 del D.Lgs. 163/2006, risulta necessario provvedere all'approvazione del prezzario per l'anno corrente.

Alla luce delle valutazioni e considerazioni espresse, si propone quindi l'approvazione del seguente dispositivo:

1. di adottare il Prezzario ufficiale della Regione Marche in materia di lavori pubblici, allegato A al presente atto, aggiornato al giugno 2007 ed integrato con l'aggiunta dei seguenti capitoli:
 - capitolo numero 27 denominato "Edilizia sostenibile - Primi elementi";
 - capitolo numero 28 denominato "Noli";
 - capitolo 26 denominato "Sicurezza e salute nei cantieri temporanei e mobili", già approvato separatamente con D.G.R. n. 1466 del 18/12/2006;
2. di dare mandato al dirigente della posizione di funzione edilizia scolastica e universitaria, espropriazione, sicurezza, di divulgare il prezzario così aggiornato ed integrato anche mediante pubblicazione sul sito www.operepubbliche.marche.it.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Sauro Marini

VISTO: IL DIRIGENTE DELLA POSIZIONE DI FUNZIONE EDILIZIA SCOLASTICA ED UNIVERSITARIA, ESPROPRIAZIONE, SICUREZZA

IL DIRIGENTE DELLA P.F.

Massimiliano Marchesini

PROPOSTA E PARERE DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO GOVERNO DEL TERRITORIO, MOBILITA' ED INFRASTRUTTURE

Il sottoscritto, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione e ne propone l'adozione alla Giunta regionale. Si attesta inoltre che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della regione.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Rodolfo Novelli

La presente deliberazione si compone di n. 616 pagine, di cui n. 610 pagine di allegati che formano parte integrante della stessa.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

Bruno Brandoni