



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ADUNANZA N. 263 LEGISLATURA N. IX

DE/VP/GPR Oggetto: Protocollo di intesa tra la Regione, l'ANCI Marche,  
0 NC 1'UPI Marche, e le Organizzazioni sindacali CGIL, CISL  
e UIL in materia di riforme istituzionali

Prot. Segr.  
1383

Lunedì 10 novembre 2014, nella sede della Regione Marche, ad Ancona,  
in via Gentile da Fabriano, si è riunita la Giunta regionale,  
regolarmente convocata.

Sono presenti:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| - GIAN MARIO SPACCA | Presidente     |
| - ANTONIO CANZIAN   | Vicepresidente |
| - SARA GIANNINI     | Assessore      |
| - PAOLA GIORGI      | Assessore      |
| - MARCO LUCHETTI    | Assessore      |
| - MAURA MALASPINA   | Assessore      |
| - PIETRO MARCOLINI  | Assessore      |
| - LUIGI VIVENTI     | Assessore      |

E' assente:

- |                      |           |
|----------------------|-----------|
| - ALMERINO MEZZOLANI | Assessore |
|----------------------|-----------|

Constatato il numero legale per la validità dell'adunanza, assume la  
Presidenza il Presidente della Giunta regionale, Gian Mario Spacca.  
Assiste alla seduta il Segretario della Giunta regionale, Elisa Moroni.

Riferisce in qualità di relatore il Vicepresidente Antonio Canzian.

La deliberazione in oggetto è approvata all'unanimità dei presenti.

NOTE DELLA SEGRETERIA DELLA GIUNTA

Inviata per gli adempimenti di competenza

- alla struttura organizzativa: \_\_\_\_\_
- alla P.O. di spesa: \_\_\_\_\_
- al Presidente del Consiglio regionale
- alla redazione del Bollettino ufficiale

Il \_\_\_\_\_

L'INCARICATO

Proposta o richiesta di parere trasmessa al Presidente  
del Consiglio regionale il \_\_\_\_\_

prot. n. \_\_\_\_\_

L'INCARICATO



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

**OGGETTO:** Protocollo di intesa tra la Regione, l'ANCI Marche, l'UPI Marche e le Organizzazioni sindacali CGIL, CISL e UIL in materia di riforme istituzionali

**LA GIUNTA REGIONALE**

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione, predisposto dalla P.f. Relazioni con gli enti locali, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTA la proposta del Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta regionale che contiene il parere favorevole di cui all'articolo 16, comma 1, lettera d), della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica e l'attestazione dello stesso che dalla deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata a pagina 1;

**DELIBERA**

1) di approvare lo schema di protocollo di intesa tra la Regione, l'ANCI Marche, l'UPI Marche e le Organizzazioni sindacali CGIL, CISL e UIL in materia di riforme istituzionali, allegato "A" alla presente deliberazione quale sua parte integrante;

2) di autorizzare alla sottoscrizione del protocollo di intesa il Presidente della Giunta regionale o suoi delegati.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

(Elsa Moroni)

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA

(Gian Mario Spacca)



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

In data 19 novembre 2013 è stato sottoscritto, tra il Ministro per gli Affari regionali e le autonomie, il Ministro per la Pubblica Amministrazione e la semplificazione, il Presidente della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, l'ANCI e le organizzazioni sindacali CGIL, CISL e UIL, un protocollo d'intesa che prevede la predisposizione di tavoli di confronto per l'esame congiunto dei progetti di riforma e per il governo partecipato dei processi di riordino istituzionale, articolati livello a nazionale, regionale e locale.

Al fine di dare attuazione a tale protocollo d'intesa, le organizzazioni sindacali regionali hanno proposto, seguendo la prassi di altre Regioni, di sottoscrivere un apposito protocollo di intesa, congiuntamente a ANCI Marche e UPI Marche, per l'attuazione delle riforme istituzionale in ambito regionale.

Lo schema di protocollo di intesa, predisposto dalle sopra citate organizzazioni sindacali, è stato favorevolmente valutato nella riunione tenutasi il 29/10/2014, all'esito di un'ampia fase di concertazione, tra le parti interessate alla stipula del protocollo medesimo.

In varie occasioni, l'apporto propositivo e costruttivo dell'ANCI Marche, dell'UPI Marche e delle organizzazioni sindacali regionali è risultato decisivo al fine di individuare sostenibili percorsi di riforma in grado di rispondere alle richieste e alle esigenze delle comunità locali, compatibilmente con il quadro normativo statale,.

Si propone, pertanto, l'adozione di una deliberazione di approvazione dello schema di protocollo di intesa tra la Regione, l'ANCI Marche, l'UPI Marche e le organizzazioni sindacali regionali CGIL, CISL e UIL, in materia di riforme istituzionali, allegato "A" alla presente deliberazione quale sua parte integrante, autorizzando la sottoscrizione del protocollo di intesa medesimo.

**Il responsabile del procedimento**

Paolo Londrillo

## PROPOSTA E PARERE DEL CAPO DI GABINETTO DEL PRESIDENTE DELLA GIUNTA REGIONALE

Il sottoscritto, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e in ordine alla regolarità tecnica della presente deliberazione e ne propone l'adozione alla Giunta regionale. Si attesta inoltre che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione.

**Il Capo di Gabinetto  
del Presidente della Giunta regionale  
(Mario Becchetti)**



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

La presente deliberazione si compone di n. 8 pagine, di cui n. 4 pagine di allegati che formano parte integrante della stessa.

**Il segretario della Giunta**

**(Elisa Moroni)**

*[Handwritten marks]*



**Allegato A**

**PROTOCOLLO D'INTESA**

**TRA**

**LA REGIONE MARCHE**

**E**

**ANCI MARCHE**

**E**

**UPI MARCHE**

**E**

**CGIL, CISL, UIL MARCHE – FP CGIL, CISL FP, UILFPL MARCHE**

**PREMESSO CHE**

- il sistema delle autonomie locali è attraversato da profondi cambiamenti per il susseguirsi negli ultimi anni di misure legislative orientate al riordino istituzionale ed organizzativo della pubblica amministrazione locale;
- in data 19 novembre 2013 è stato sottoscritto, tra le articolazioni confederali e di categoria del pubblico impiego di Cgil, Cisl e Uil, il Ministro per gli Affari Regionali e le Autonomie, il Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, la Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome e l'ANCI, un Protocollo d'Intesa che prevede la predisposizione di una rete di tavoli per articolare a livello nazionale, regionale e territoriale luoghi di governo partecipato dei processi di riordino istituzionale;
- le parti firmatarie del presente protocollo hanno già sperimentato fino ad oggi una pratica di partecipazione e confronto circa i percorsi di riassetto del sistema degli enti locali;
- in una fase di profonda trasformazione degli assetti istituzionali conosciuti appare necessario assicurare maggiore regolarità e metodo a questa prassi di confronto al fine di governare il cambiamento e costruire attraverso un percorso partecipato un assetto istituzionale ed organizzativo che garantisca la funzionalità degli enti locali e dei servizi da essi erogati e tuteli le lavoratrici e i lavoratori valorizzandone la professionalità.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

**CONSIDERATO CHE**

- la legge 56/2014 prevede una profonda trasformazione del livello provinciale, tanto nella sua struttura di governo quanto nelle funzioni ad esso attribuite, con inevitabili ricadute sul personale dipendente delle attuali Province;
- l'Accordo siglato in Conferenza Unificata in data 11 settembre 2014 attribuisce alle Regioni un ruolo nevralgico e di ampia autonomia nella riallocazione delle funzioni fino ad oggi esercitate dalle rispettive Province;
- lo stesso Accordo e il DPCM attuativo della l.56/2014 prevedono che l'individuazione dei criteri di mobilità del personale in servizio presso le Province e le altre questioni riguardanti il rapporto di lavoro siano oggetto di esame congiunto con le OO.SS., nel rispetto di quanto previsto dal Protocollo d'Intesa del 19 novembre 2013 e suoi aggiornamenti;
- l'assetto comunale è chiamato anch'esso ad innovarsi, sperimentando nuove forme di governo sovra comunale, visto l'obbligo per i piccoli Comuni di gestire in forma associata le proprie funzioni posto dalle norme nazionali e considerati gli interventi legislativi regionali che hanno rilanciato la procedura di adozione del Programma di riordino territoriale, deputato alla definizione delle Dimensioni territoriali ottimali per la gestione associata delle funzioni comunali (l.r. 44/2012), e predisposto strumenti di natura finanziaria volti a incentivare la cooperazione istituzionale (l.r. 46/2013);
- la l.r. 35/2013 ha avviato un articolato processo di trasformazione delle attuali Comunità Montane in Unioni montane che avrà significativi impatti sugli assetti funzionali e organizzativi dell'amministrazione locale e sui possibili sviluppi dell'associazionismo comunale nei nostri territori.

**LE PARTI FIRMATARIE CONCORDANO**

- l'istituzione del Tavolo Autonomie locali come tavolo permanente di confronto a livello regionale, che veda la partecipazione della Regione Marche, dei rappresentanti delle Associazioni degli Enti Locali e delle organizzazioni sindacali confederali e di categoria, e attraverso il quale assicurare la gestione partecipata di questo articolato processo dell'amministrazione locale;



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- la definizione dei seguenti temi come agenda prioritaria del Tavolo Autonomie locali:
- la riallocazione, ai sensi della legge 56/2014, delle funzioni attualmente svolte dalle Province nelle materia di competenza legislativa regionale e la definizione degli enti subentranti in modo da garantire l'adeguatezza, la funzionalità e la sostenibilità finanziaria dei servizi da erogare ai cittadini;
- la gestione delle conseguenti ricadute sul personale provinciale, in particolare attraverso l'attivazione di appositi Tavoli provinciali, composti dalle stesse parti firmatarie e deputati a gestire, sulla base delle indicazioni del Tavolo regionale, la distribuzione negli enti subentranti del personale provinciale trasferito, nella piena concreta attuazione delle garanzie occupazionali e retributive predisposte dalla legge 56/2014, prevedendo appositi percorsi di formazione, aggiornamento e riqualificazione professionale nonché favorendo ipotesi di stabilizzazione del lavoro precario subordinato;
- l'esame congiunto con le OO.SS. presenti all'interno del Tavolo regionale e dei Tavoli provinciali delle problematiche relative al personale, in particolare per individuare i criteri per la mobilità e per affrontare le altre questioni riguardanti i rapporti di lavoro;
- l'adozione del Programma di riordino territoriale ai sensi della l.r. 44/2012, con particolare attenzione alla definizione delle Dimensioni territoriali ottimali per la gestione associata delle funzioni comunali;
- il monitoraggio costante sullo sviluppo nel territorio regionale delle esperienze di associazionismo comunale e sugli effetti incentivanti/disincentivanti prodotti dall'applicazione della l.r. 46/2013, con l'eventuale definizione di ulteriori strumenti di supporto alla gestione associata delle funzioni comunali;
- il confronto e il monitoraggio sul percorso avviato dalla l.r. 35/2013 di trasformazione delle Comunità montane in Unioni montane per quanto concerne sia la tutela occupazionale, professionale e retributiva del personale delle Comunità montane soppresse che gli effetti sugli assetti istituzionali delle aree interne;
- la promozione dell'attivazione dei tavoli regionali di confronto che si renderanno necessari nella prospettiva della futura riforma dell'amministrazione periferica dello Stato;
- la promozione di incontri politici e tecnici fra Regione Marche, l'ANCI Marche e l'UPI Marche sulle questioni inerenti i progetti di riforma e la loro attuazione.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Letto, confermato e sottoscritto.

Ancona li, \_\_\_\_\_

L'Assessore al personale della Giunta regionale  
Luigi Viventi

Il Vice Presidente della Giunta regionale  
Antonio Canzian

Il Presidente dell'ANCI Marche  
Maurizio Mangialardi

Il Presidente dell'UPI Marche  
Patrizia Casagrande Esposto

Il Segretario regionale CGIL  
Roberto Ghiselli

Il Segretario regionale CISL  
Stefano Mastrovincenzo

Il Segretario regionale UIL  
Graziano Fioretti

Il Segretario generale FP CGIL  
Alessandro Pertoldi

Il Segretario generale CISL FP  
Luca Talevi

Il Segretario generale UILFPL  
Carlo Santini

Y  
A