

**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**ADUNANZA N. 137 LEGISLATURA N. Xdelibera
783

DE/VP/STT Oggetto: Determinazione delle modalità di distribuzione e
0 NC cessione dei dati cartografici/geodatabase di base e
tematici, in versione Open Data. Revoca della D.G.R.
Prot. Segr. n. 247/2002
837

Lunedì 10 luglio 2017, nella sede della Regione Marche, ad Ancona, in via Gentile da Fabriano, si è riunita la Giunta regionale, regolarmente convocata.

Sono presenti:

- LUCA CERISCIOLI	Presidente
- ANNA CASINI	Vicepresidente
- MANUELA BORA	Assessore
- FABRIZIO CESETTI	Assessore
- ANGELO SCIAPICHETTI	Assessore

Sono assenti:

- LORETTA BRAVI	Assessore
- MORENO PIERONI	Assessore

Constatato il numero legale per la validità dell'adunanza, assume la Presidenza il Presidente della Giunta regionale, Luca Ceriscioli. Assiste alla seduta il Segretario della Giunta regionale, Deborah Giraldi.
Riferisce in qualità di relatore il Vicepresidente Anna Casini.
La deliberazione in oggetto è approvata all'unanimità dei presenti.

NOTE DELLA SEGRETERIA DELLA GIUNTA

Inviata per gli adempimenti di competenza

- alla struttura organizzativa: _____
- alla P.O. di spesa: _____
- al Presidente del Consiglio regionale
- alla redazione del Bollettino ufficiale

Il _____

L'INCARICATO

Proposta o richiesta di parere trasmessa al Presidente del Consiglio regionale il _____
prot. n. _____

L'INCARICATO



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

OGGETTO: Determinazione delle modalità di distribuzione e cessione dei dati cartografici/geodatabase di base e tematici, in versione Open Data. Revoca della D.G.R. n. 247/2002.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente deliberazione, predisposto dalla P.F. Urbanistica, Paesaggio e Informazioni Territoriali, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all'art. 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del Dirigente della P.F. e l'attestazione dello stesso che dalla deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione;

VISTA la proposta del Dirigente del Servizio Tutela, Gestione e Assetto del Territorio;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata a pagina 1

DELIBERA

- Di rendere fruibili, con licenza di tipo aperto (Open Data), i dati cartografici/geodatabase di base e tematici, di proprietà della Regione Marche;
- Di adottare, per la distribuzione dei dati cartografici/geodatabase di base e tematici, la licenza d'uso Creative Commons Attribuzione CCBY utilizzando la versione più recente al momento di ogni singola pubblicazione;
- Di dare mandato alla P.F. Urbanistica, Paesaggio e Informazioni Territoriali di provvedere alla pubblicazione, mediante servizi web di consultazione e distribuzione, con download gratuito, dei dati cartografici/geodatabase, a partire dalla Carta Tecnica Regionale Numerica e successivamente la banca dati geologica;
- Di dare mandato al dirigente della P.F. Urbanistica, Paesaggio e Informazioni Territoriali di rendere disponibili alla pubblicazione in modalità open data, con successivi atti dirigenziali, ulteriori dati cartografici/geodatabase;
- Di stabilire che ulteriori elaborazioni cartografiche di uso specialistico interno all'Ente, possano essere cedute gratuitamente ad Enti Pubblici e/o soggetti gestori di servizi di pubblica utilità o di interesse pubblico mediante stipula di apposita convenzione di scambio dati;
- Di approvare lo schema di convenzione tipo (Allegato A) da stipulare gratuitamente con gli Enti Pubblici, e/o soggetti gestori di servizi di pubblica utilità

Mh.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

o di interesse pubblico, per lo scambio dati e prodotti cartografici di uso interno delegando il dirigente della P.F. Urbanistica, Paesaggio e Informazioni Territoriali per la firma di tali convenzioni;

- Di revocare la D.G.R. 247/2002.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
(Deborah Giraldi)

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
(Luca Ceriscioli)

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- Direttiva 2003/98/CE del 17 novembre 2003 - "relativa al riutilizzo dei documenti del settore pubblico";
- Legge 241/1990 - "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- D. Lgs. n. 82/2005 - "Codice dell'Amministrazione digitale" s.m.i.
- D.Lgs. n. 36/2006 - "Attuazione della direttiva 2003/98/CE relativa al riutilizzo di documenti nel settore pubblico" s.m.i.;
- D.Lgs. n. 32/2010 - "Attuazione della direttiva ISPIRE 2007/02/CE che istituisce un'infrastruttura per l'informazione territoriale nella comunità europea";
- D.Lgs. n. 33/2013 - "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"
- L.R. 35/99 - "Disposizione in materia di informazione territoriale e cartografia regionale."
- L.R. n. 3/2015 "Legge di innovazione e semplificazione amministrativa"
- D.G.R. n.247/2002 - "L.R. 35/99, art. 3 – determinazione delle modalità e dei costi di cessione e di distribuzione della nuova cartografia tecnica numerica in scala 1:10.000 e della cartografia geologica e geotematica in scala 1:10.000".
- D.G.R. n. 90/2012 "L.R. 2/92 e L.R. 35/99 – Aggiornamento dei costi di riproduzione di atti e documenti regionali";
- AGID: "Linee guida nazionali per la valorizzazione del patrimonio informativo pubblico" Determinazione Commissariale n. 95/2014 del 26-06-2014 – Aggiornamento 2016.

Motivazione

La Regione Marche come stabilito dalla L.R. 35/99, mediante il sistema cartografico informatizzato, "provvede alla realizzazione, all'aggiornamento, alla raccolta, alla diffusione ed alla conservazione delle informazioni cartografiche e territoriali necessarie per le attività regionali di pianificazione e governo del territorio, anche attraverso la definizione delle modalità per il coordinamento e la standardizzazione delle banche dati cartografiche regionali e di interesse regionale". Le modalità di cessione e distribuzione



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

del materiale informativo, come stabilito dalla D.G.R. n.247/2002, prevedono la cessione e l'uso della Cartografia Tecnica Numerica e della Cartografia Geologica a titolo oneroso.

La normativa europea e nazionale, dalla metà degli anni 2000 circa, è orientata a valorizzare la condivisione di dati e ad attuare il principio secondo il quale, i dati, prodotti dalle istituzioni pubbliche nell'espletamento delle loro funzioni, appartengono alla collettività e quindi, devono essere resi disponibili e riutilizzabili in formati aperti e standard cioè è orientata a promuovere la distribuzione in Open Data.

Il termine "Open Data" o dati di tipo aperto (come definito dal D.Lgs 82/2005 art.68) indica dati e contenuti "disponibili secondo i termini di una licenza che ne permetta l'utilizzo da parte di chiunque, anche per finalità commerciali,..." siano accessibili e "disponibili gratuitamente attraverso le tecnologie dell'informazione e della comunicazione...".

La direttiva europea 2003/98/CE, "relativa al riutilizzo dei documenti del settore pubblico", attribuisce agli Enti pubblici il compito di favorire il riuso e rendere disponibili i propri documenti possibilmente in via elettronica e utilizzando licenze standard.

Il D.Lgs. n. 36 del 24 gennaio 2006 s.m.i (attuazione della direttiva europea 2003/98/CE), "disciplina le modalità di riutilizzo dei documenti contenenti dati pubblici nella disponibilità delle Pubbliche Amministrazioni e degli organismi di diritto pubblico" delegando alle stesse la decisione di consentire o meno il riutilizzo dei dati da parte di persone fisiche o giuridiche a fini commerciali o non commerciali diversi dallo scopo iniziale per il quale sono stati prodotti nell'ambito dei fini istituzionali. All'art. 5 prevede che "Il titolare del dato adotta prioritariamente licenze aperte standard ovvero predispone licenze personalizzate standard e le rende disponibili sul proprio sito istituzionale". Eventuali costi sono limitati alla sola riproduzione, messa a disposizione e divulgazione dei dati.

Il D. Lgs. n. 82/2005 recante "Codice dell'Amministrazione digitale" (denominato CAD), s.m.i. prevede, all'art. 2 comma 1, che "Lo Stato, le Regioni e le autonomie locali assicurano la disponibilità, la gestione, l'accesso, la trasmissione, la conservazione e la fruibilità dell'informazione in modalità digitale e si organizzano ed agiscono a tale fine utilizzando con le modalità più appropriate ((e nel modo più adeguato al soddisfacimento degli interessi degli utenti)) le tecnologie dell'informazione e della comunicazione". Inoltre garantisce un impulso dei sistemi informativi e incentiva la diffusione dei dati georeferenziati; L'art.52 prevede che "I dati e i documenti che le amministrazioni titolari pubblicano, con qualsiasi modalità, senza l'espressa adozione di una licenza... si intendono rilasciati come dati di tipo aperto... L'eventuale adozione di una licenza... è motivata ai sensi delle Linee guida nazionali...".

Il D. Lgs n. 32/2010 "Attuazione della direttiva INSPIRE 2007/02/CE che istituisce un'infrastruttura per l'informazione territoriale nella comunità europea" "stabilisce norme generali per lo scambio, la condivisione, l'accesso e l'utilizzo, in maniera integrata con le realtà regionali e locali, dei dati necessari per gli scopi ... delle politiche o delle attività che possono ripercuotersi sull'ambiente".



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

In attuazione ai D. Lgs. n. 36/2006 e D.Lgs. 82/2005, la Regione Marche con la legge regionale n. 3/2015, "Legge di innovazione e semplificazione amministrativa", all'art. 11 comma1 "rende fruibili e accessibili i documenti e i dati pubblici di cui è titolare, assicurandone la pubblicazione in formati aperti secondo il paradigma dei dati di tipo aperto (open data)". Inoltre al comma 2 del medesimo articolo stabilisce tra l'altro che "Al fine di garantire la valorizzazione del patrimonio informativo prodotto e gestito dalle amministrazioni pubbliche in ambito regionale, la Regione favorisce la diffusione della cultura dei dati pubblici, della loro standardizzazione e libera utilizzazione..."

Si sottolinea che, con la diffusione dei sistemi informativi geografici i dati cartografici/geodatabase sono sempre più utilizzati nel formato digitale da una vasta platea di utenti, infatti negli ultimi anni si è registrata una consistente riduzione della richiesta di cartografia in formato cartaceo, a favore del materiale informatizzato.

La cartografia di base, così come il database geologico e tutti gli strati informativi territoriali, rappresentano uno strumento che trova ampio impiego come base di innumerevoli altri prodotti cartografici e i dati territoriali costituiscono l'elemento conoscitivo di base per tutte le attività connesse alla gestione e valorizzazione del territorio, non ultimo per le operazioni relative alla ricostruzione post-sisma 2016-2017.

Alla luce della vigente normativa, per perseguire l'importante obiettivo di accrescimento dei servizi digitali rivolti ai cittadini nonché il diritto di accesso civico e la diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni (D.Lgs n. 33/2013), si propone di rendere fruibili i dati cartografici/geodatabase con licenza open data. Tale modalità di distribuzione non prevede costi di cessione e di uso, pertanto, si propone la revoca della delibera 247/2002 che stabilisce le modalità di cessione e distribuzione del materiale informativo in formato digitale a titolo oneroso. I costi di duplicazione su supporto fisico, rimangono disciplinati dalla D.G.R. 90/2012.

Al fine di distribuire in maniera più efficiente ed efficace i dati digitali in questione, si propone di renderli disponibili in download gratuito attraverso il sito web della P.F. Urbanistica, Paesaggio e Informazioni Territoriali e nel portale regionale degli Open Data. Si prevede l'immediata pubblicazione della Carta Tecnica Regionale in formato digitale, indispensabile per qualsiasi attività di progettazione/pianificazione territoriale e successivamente della banca dati geologica. Ulteriori dati di interesse pubblico, elaborati ai fini della distribuzione, saranno resi disponibili mediante atto del dirigente della P.F. Urbanistica, Paesaggio e Informazioni Territoriali.

Come previsto dal D.Lgs 36/2006, l'Ente Regione Marche può decidere, in piena autonomia, di rendere fruibili all'utenza esterna solo una parte del proprio patrimonio di dati, quella che, per completezza e rispondenza agli standard normativi, ritiene essere di maggiore utilità e/o rilevanza. Altre informazioni territoriali a carattere più specialistico e prodotte per l'uso interno all'Ente potranno essere rese disponibili agli Enti Pubblici, e/o soggetti gestori di servizi di pubblica utilità o di interesse pubblico, mediante stipula di una convenzione gratuita di scambio dati e prodotti cartografici secondo lo schema allegato.

Nelle Linee guida nazionali per la valorizzazione del patrimonio informativo pubblico Determinazione Commissariale n. 95/2014 del 26-06-2014 – Aggiornamento 2016 "si



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ritiene opportuno fare riferimento ad una licenza unica aperta, che garantisca libertà di riutilizzo, che sia internazionalmente riconosciuta e che consenta di attribuire la paternità dei dataset (attribuire la fonte).” Pertanto, come suggerito dalle linee guida, e su esempio di quanto assunto da altre amministrazioni regionali, si propone di adottare la licenza CC-BY utilizzando la versione più recente (attualmente 4.0), reperibile al momento di ogni singola pubblicazione al seguente sito internet: <https://creativecommons.org/>.

Esito dell'istruttoria

Tutto quanto sopra premesso si propone:

- Di rendere fruibili, con licenza di tipo aperto (Open Data), i dati cartografici/geodatabase di base e tematici, di proprietà della Regione Marche;
- Di adottare, per la distribuzione dei dati cartografici/geodatabase di base e tematici, la licenza d'uso Creative Commons Attribuzione CCBY utilizzando la versione più recente al momento di ogni singola pubblicazione;
- Di dare mandato alla P.F. Urbanistica, Paesaggio e Informazioni Territoriali di provvedere alla pubblicazione, mediante servizi web di consultazione e distribuzione, con download gratuito, dei dati cartografici/geodatabase, a partire dalla Carta Tecnica Regionale Numerica e successivamente la banca dati geologica;
- Di dare mandato al dirigente della P.F. Urbanistica, Paesaggio e Informazioni Territoriali di rendere disponibili alla pubblicazione in modalità open data, con successivi atti dirigenziali, ulteriori dati cartografici/geodatabase;
- Di stabilire che ulteriori elaborazioni cartografiche di uso specialistico interno all'Ente, possano essere cedute gratuitamente ad Enti Pubblici e/o soggetti gestori di servizi di pubblica utilità o di interesse pubblico mediante stipula di apposita convenzione di scambio dati;
- Di approvare lo schema di convenzione tipo (Allegato A) da stipulare gratuitamente con gli Enti Pubblici, e/o soggetti gestori di servizi di pubblica utilità o di interesse pubblico, per lo scambio dati e prodotti cartografici di uso interno delegando il dirigente della P.F. Urbanistica, Paesaggio e Informazioni Territoriali per la firma di tali convenzioni;
- Di revocare la D.G.R. 247/2002.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. n. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e della D.G.R. n. 64/2014.

Il Responsabile del Procedimento
(Massimiliano Gabrielli)



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

PARERE DEL DIRIGENTE DELLA POSIZIONE DI FUNZIONE URBANISTICA,
PAESAGGIO E INFORMAZIONI TERRITORIALI

Il sottoscritto, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione e dichiara, ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n. 445/2000, che in relazione al presente provvedimento non si trova in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. n. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e della D.G.R. n. 64/2014.

Attesta inoltre che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione.

Il Dirigente
(Achille Bucchi)

PROPOSTA DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO INFRASTRUTTURE, TRASPORTI
ED ENERGIA

Il sottoscritto propone alla Giunta Regionale l'adozione della presente deliberazione, in relazione alla quale dichiara, ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e della DGR n. 64/2014.

Il Dirigente del Servizio
(Nardo Goffi)

La presente deliberazione si compone di n. 11 pagine, di cui n. 4 pagine di allegati che formano parte integrante della stessa.

Il Segretario della Giunta
(Deborah Giraldi)



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ALLEGATO A

**CONVENZIONE FRA LA REGIONE MARCHE E
PER LO SCAMBIO DI INFORMAZIONI E PRODOTTI CARTOGRAFICI**

Premesso che:

- la Regione Marche, per le proprie esigenze di conoscenza, pianificazione e gestione delle risorse territoriali ed ambientali, ha elaborato i seguenti dati cartografici/geodatabase:
 -
 -
 -

- l'Ente/Societàper le proprie esigenze di.....;
 - a) ha intrapreso il seguente programma di produzione della cartografica e delle informazioni territoriali:.....
 - b) ha peraltro necessità di poter disporre dei prodotti cartografici della Regione, al fine di procedere ad articolazioni ed approfondimenti specifici dei propri settore di attività;

- la Regione Marche è interessata alla conoscenza degli approfondimenti e articolazioni di cui sopra, per implementare ed aggiornare costantemente il flusso informativo relativo alle questioni territoriali di interesse regionale.

Considerato:

- che quanto in premessa specificato evidenzia momenti di comune interesse tra Regione Marche e....., nell'ambito di una autonoma produzione di informazioni territoriali e di prodotti cartografici;
- che sulla base di quanto stabilito dall'art. 3 comma 4, della legge regionale n. 35/1999 appare determinante stabilire forme di raccordo e coordinamento operativo tra i

mg



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

programmi di produzione dei due soggetti, al fine di un razionale impiego delle risorse e di una piena valorizzazione delle rispettive competenze tecnico scientifiche;

- quanto previsto dalla deliberazione di giunta regionale n. del .../.../2017 per lo scambio dati tra la Regione Marche e gli enti pubblici e/o soggetti gestori di servizi di pubblica utilità o di pubblico interesse;
- che risulta pertanto di reciproco interesse dei due Enti dare corso ad un programma di collaborazione per lo scambio di informazioni e di prodotti cartografici;

tra la Regione Marche, (C.F. 80008630420 - P.I. 00481070423) con sede in 60125 Ancona, Via Gentile da Fabriano, in persona di - Dirigente pro-tempore della Posizione di Funzione Urbanistica, Paesaggio e Informazioni Territoriali - a ciò autorizzato in base alla delibera di Giunta Regionale n. del .../.../....., e(C.F.....e/o P.IVA.....) con sede in.....- nella persona del nato ad il....., si conviene e si stipula quanto segue:

SCAMBIO DI DATI CARTOGRAFICI/GEODATABASE

ART. 1

La Regione Marche concede al'utilizzazione dei seguenti dati cartografici/geodatabase:

-
-
-

ART. 2

L'Ente/Societàassume l'obbligo di concedere alla Regione Marche l'utilizzazione:

- a) del seguente programma di produzione cartografica concernente le informazioni territoriali ed ambientali, di cui il concedente detiene la piena proprietà e disponibilità, che verranno trasferite alla P. F. Urbanistica, Paesaggio e Informazioni Territoriali **entro il**
- b) degli approfondimenti ed articolazioni settoriali apportate dasui dati forniti dalla Regione Marche.

MC



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ART. 3

Il reciproco scambio tra Regione Marche edi cui ai precedenti artt. 1 e 2 avverrà per via telematica oppure su supporto digitale. I contraenti potranno utilizzare le informazioni per produrre, aggiornare ed integrare cartografie e dati di proprio specifico interesse, dandone tempestiva reciproca comunicazione. I materiali cartografici/geodatabase, forniti dalla Regione Marche, potranno essere utilizzati ad esclusivo uso interno dell'Ente/Societàche si impegna a non cedere a terzi tali materiali: l'eventuale mancato rispetto di tale obbligo determina l'automatica disdetta della presente convenzione da parte della Regione Marche.

ART. 4

Gli scambi di dati memorizzati avverranno a titolo non oneroso.

ART. 5

Ciascun contraente fornirà i dati richiesti in un formato standard da concordare e da trasferire per via telematica oppure su supporto digitale.

Ciascun contraente si impegna a consentire reciprocamente l'utilizzo dei propri dati unicamente per l'uso conseguente a specifici compiti istituzionali.

Ciascun contraente resta proprietario dei dati e delle elaborazioni oggetto di scambio.

Il soggetto proprietario delle informazioni dovrà essere opportunamente indicato sulle cartografie e sulle elaborazioni.

ART. 6

La presente convenzione può essere disdetta con preavviso di sei mesi, è inoltre automaticamente disdetta qualora non venga rispettato il termine indicato all'art.2, comma a, per la consegna dei materiali all'ufficio regionale. Tale termine può essere prorogato su richiesta motivata. Con scambio di lettere tra i contraenti viene periodicamente aggiornato il programma di lavoro relativo alla presente convenzione, con l'individuazione delle necessarie connesse collaborazioni.

ART. 7

Eventuali controversie in merito alla interpretazione e agli adempimenti previsti dalla presente convenzione sono devoluti al giudizio di un collegio arbitrale composto da tre arbitri, di cui uno nominato dalla Regione, uno daled il terzo dal Presidente del Tribunale di Ancona.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ART. 8

La presente convenzione, esente dall'imposta di bollo ai sensi dell'art. 16 della tabella All. b al D.P.R. 26 ottobre 1972 n. 642, sarà registrata in caso d'uso.

Letto, confermato e sottoscritto,

Ancona, li

Per l'ente

(.....)

.....

Per la Regione

IL DIRIGENTE DELLA POSIZIONE DI FUNZIONE

URBANISTICA, PAESAGGIO E INFORMAZIONI TERRITORIALI

.....

A

M