



seduta del 9/10/2017
delibera 1170

pag. 1

US/PR/SAS 0 NC Oggetto: Controllo atti. L.R. n. 26/96, art. 28. Determine del direttore generale dell'Azienda ospedaliera Ospedali Riuniti Marche Nord n. 610 del 24.08.2017, concernente "Piano occupazionale annuale 2017. Integrazione" e n. 686 del 26.09.2017 "Piano occupazionale 2017. Integrazione alla determina n. 610/2017". Approvazione

Prot. Segr. 1243

Lunedì 9 ottobre 2017, nella sede della Regione Marche, ad Ancona, in via Gentile da Fabriano, si è riunita la Giunta regionale, regolarmente convocata.

Sono presenti:

- | | |
|------------------------|----------------|
| - LUCA CERISCIOLI | Presidente |
| - ANNA CASINI | Vicepresidente |
| - MANUELA BORA | Assessore |
| - LORETTA BRAVI | Assessore |
| - FABRIZIO CESETTI | Assessore |
| - MORENO PIERONI | Assessore |
| - ANGELO SCIAPICCHETTI | Assessore |

Constatato il numero legale per la validità dell'adunanza, assume la Presidenza il Presidente della Giunta regionale, Luca Ceriscioli. Assiste alla seduta il Segretario della Giunta regionale, Deborah Giraldi. Riferisce in qualità di relatore il Presidente Luca Ceriscioli. La deliberazione in oggetto è approvata all'unanimità dei presenti.

NOTE DELLA SEGRETERIA DELLA GIUNTA

Inviata per gli adempimenti di competenza

- alla struttura organizzativa: _____
- alla P.O. di spesa: _____
- al Presidente del Consiglio regionale
- alla redazione del Bollettino ufficiale

Il _____

L'INCARICATO

Proposta o richiesta di parere trasmessa al Presidente del Consiglio regionale il _____
prot. n. _____

L'INCARICATO



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

delibera
1170

OGGETTO: Controllo atti. L.R. n. 26/96, art. 28. Determine del direttore generale dell'Azienda ospedaliera Ospedali Riuniti Marche Nord n. 610 del 24.08.2017, concernente "Piano occupazionale annuale 2017. Integrazione" e n. 686 del 26.09.2017 "Piano occupazionale 2017. Integrazione alla determina n. 610/2017". Approvazione

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente deliberazione, predisposto dalla Posizione di Funzione Controllo atti ed attività ispettiva, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all'articolo 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20, sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del dirigente della Posizione di Funzione Controllo atti ed attività ispettiva e l'attestazione dello stesso che dalla deliberazione non deriva, né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione;

VISTA la proposta del dirigente del Servizio Sanità;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione Marche;

con la votazione, resa in forma palese, riportata a pagina 1;

D E L I B E R A

- di approvare la determina n. 610 del 24.08.2017 adottata dal direttore generale dell'Azienda ospedaliera Ospedali Riuniti Marche Nord, così come integrata dalla determina n. 686 del 26.09.2017 del medesimo direttore generale.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

(Deborah Giraldi)

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA

(Luca Ceriscioli)



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

L'art. 28 della L.R. 17.07.1996 n. 26 disciplina il controllo, da parte della Regione, degli atti degli enti del Servizio sanitario regionale.

In data 8.03.2017 era pervenuta alla Regione, ai fini del controllo previsto dalla suindicata norma di legge, la determina n. 178 del 7.03.2017 adottata dal direttore generale dell'Azienda ospedaliera Ospedali Riuniti Marche Nord, con la quale il medesimo direttore generale approvava il programma triennale del fabbisogno di personale 2017 – 2018 – 2019 e il piano occupazionale anno 2017.

Con propria deliberazione n. 351 del 10.04.2017, la Giunta regionale approvava l'atto n. 178/2017, con le seguenti prescrizioni:

1) Il valore derivante dalla maggiore produzione deve intendersi in linea con l'obiettivo "Incremento della produzione e contrasto alla mobilità passiva" – sub-obiettivi nn. 74, 75 e 76 della DGR n. 146 del 20.02.2017.

2) L'Azienda ha l'obbligo del rispetto del vincolo di spesa del personale entro il 2020, uniformandosi al valore del tetto di costo di personale per l'anno 2004, ridotto dell'1,4%, pari ad Euro 88.640.617, salvo successiva verifica.

Sulla determina sottoposta a controllo, il funzionario responsabile della P.O. Personale del S.S.R. e Relazioni Sindacali del Servizio Sanità, con nota prot. n. 11257364 del 4.04.2017, depositata agli atti, aveva fatto presente quanto segue.

"- Con riferimento all'atto richiamato in oggetto, come integrato dalle note prot. n. 13008 del 23.03.2017 e n. 14296 del 30.03.2017, si rappresenta quanto segue.

- In premessa, si evidenzia che la programmazione del fabbisogno ed il correlato piano occupazionale sono sottoposti al vincolo generale di rispetto del tetto di spesa del personale (costo dell'anno 2004 ridotto dell'1,4%), stabilito dall'art. 2 commi 71 e 72 L. 191/2009, come modificata dalla legge 190/2014, e al vincolo dell'art. 9 comma 28 decreto legge n. 78/2010 convertito in legge 122/2010 e dell'art. 27 della L.R. 33/2014, inerente i rapporti di lavoro flessibile.

- L'azienda nel provvedimento in esame:

- individua le risorse finanziarie disponibili finalizzate alle procedure di reclutamento per la riduzione del precariato pari ad Euro 194.989 per il 2017 ed Euro 273.757 come effetto trascinarsi del 2018 (pari a complessivi Euro 468.746) per la stabilizzazione di n. 1 assistente sociale, n. 1 ingegnere biomedico, n. 1 infermiere, n. 4 tecnici di radiologia e n. 2 operatori socio sanitari;

- attesta che restano fermi i vincoli normativi in materia di rapporti di lavoro flessibile previsti dall'art. 9 comma 28 del D.L. 78/2010, convertito in legge n. 122/2010, e dall'art. 27 della L.R. 33/2014, che saranno rispettati e che la programmazione del fabbisogno è coerente con il budget assegnato all'azienda e, infine, che la copertura dei maggiori costi avverrà con altrettanti ricavi derivanti dalla produzione;

- precisa relativamente al tetto di spesa del personale che:



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

delibera
1170

1) l'azienda parteciperà con gli altri enti del S.S.R. al contenimento della spesa del personale al fine del conseguimento nell'anno 2020 del tetto previsto (costo 2004 ridotto dell'1,4%);

2) il tetto di spesa del personale riferito all'anno 2004 dell'azienda non è identificabile da un mero dato storico oggettivo e lo stesso deve essere calcolato sulla base di stime e confronto a livello regionale;

- attesta che l'azienda ha adottato il Piano delle azioni positive per il triennio 2017 – 2019 con determina n. 173 del 3.03.2017, predisposto dal Comitato Unico di garanzia;

- modifica la dotazione organica con compensazione dei costi mediante soppressione di posti e riduzione dei fondi contrattuali;

- dichiara di effettuare gli incrementi dei fondi contrattuali correlati alla modifica di dotazione organica solo dal momento dell'effettiva copertura del nuovo posto;

- dichiara di aver effettuato l'informativa alle organizzazioni sindacali della dirigenza e del Comparto Sanità.

- Rispetto al piano occupazionale:

- dichiara che il piano occupazionale dell'anno 2016, approvato con DGR n. 518 del 23.05.2016, non è stato completamente attuato in quanto le procedure di reclutamento, sebbene attivate, non sono state tutte concluse nell'anno, per cui n. 23 unità non risultano assunte; inoltre, evidenzia n. 33 cessazioni (fra cui n. 2 direttori di struttura complessa e n. 2 co.co.co.) dell'anno 2016, rispetto a quelle programmate di cui chiede la copertura;

- finalizza le assunzioni al rispetto del turn over dell'anno 2016 e dell'anno 2017 e al rispetto dell'obiettivo di riduzione dei contratti di lavoro a tempo determinato correlato al rispetto del vincolo del costo dei rapporti di lavoro flessibile e all'obiettivo fissato con DGR n. 146/2017 di ridurre il precariato;

- il prospetto riepilogativo dell'impatto economico ed assunzionale della determina in esame è riportato in apposito allegato (allegato n. 3); esso evidenzia un incremento di n. 58 assunzioni nel 2017 per un costo complessivo di Euro 4.535.059,00, n. 3 assunzioni nel 2018 ed una riduzione di n. 2 unità nel 2019. L'impatto del piano occupazionale 2017 comprende anche il costo dei fondi contrattuali relativi all'anno 2016 pari ad Euro 500.000 ed il maggior costo per mantenimento in servizio per n. 6 mesi di n. 12 collaboratori professionali sanitari infermieri, per garantire la realizzazione del piano ferie estive, costo che viene compensato con la riduzione delle prestazioni aggiuntive;

- precisa, nella nota prot. n. 13008 del 23.03.2017, le assunzioni del personale appartenente alle categorie protette previste nel 2017 (n. 3 assistenti amministrativi); l'azienda ha, inoltre, attivato, in collaborazione con l'area vasta n. 1, la riclassificazione del personale con disabilità e nei bandi riferiti ai concorsi della dirigenza medica (non sono stati avviati concorsi per il comparto) è stata esplicitata la riserva per gli aventi diritto di cui alla legge n. 68/99.

Rispetto alla modifica di dotazione organica:

- evidenzia le necessità di istituire n. 9 posti:



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- n. 3 posti di dirigente medico;
- n. 1 posto di dirigente fisico;
- n. 2 posti di collaboratore amministrativo;
- n. 3 posti di collaboratore professionale sanitario tecnico di radiologia,

con la contestuale soppressione di n. 10 posti (n. 2 direttori di struttura complessa, n. 1 dirigente biologo, n. 2 operatori tecnici, n. 3 operatori tecnici specializzati, n. 2 operatori tecnici specializzati esperti). L'azienda dettaglia nell'allegato E i costi derivanti dall'attivazione dei nuovi posti, in particolare Euro 30.075,00 relativi alle competenze fisse ed Euro 19.843,00 relativi all'incremento dei fondi, per complessivi Euro 49.918,00. Essa registra, inoltre, una riduzione dei fondi contrattuali della dirigenza di Euro 56.264,00, a seguito della trasformazione di n. 2 incarichi di direttore di struttura complessa in incarichi di alta specializzazione. Dalla rimodulazione della dotazione organica si rileva un risparmio complessivo di Euro 6.346,00.

Dagli elementi contenuti nel documento istruttorio e nelle note di chiarimento, si ritiene di poter esprimere, per la parte di competenza, parere favorevole sulla programmazione delle assunzioni contenute nel piano occupazionale 2017 e nella programmazione triennale 2017-2019 in linea con le disposizioni contenute nella DGR n. 146/2017, nonché sulla modifica della dotazione organica.

Per quanto riguarda l'obbligo in capo all'azienda del rispetto del vincolo di spesa del personale (costo anno 2004 ridotto dell'1,4%) per l'anno 2020, preso atto dei rilievi formulati dall'azienda relativamente alla quantificazione della spesa per il personale dell'anno 2004, si evidenzia che è in corso l'istruttoria per la definizione delle modalità di rilevazione dei costi sulla base del Conto annuale, come stabilito dal Ministero Economia e Finanze.

In sede di parifica del rendiconto dell'anno 2015 è stato comunicato alla Corte dei Conti il valore del tetto di costo di personale per l'anno 2004 ridotto dell'1,4% di Euro 88.640.617, salvo successiva verifica."

Il Responsabile del Procedimento della P.F. Assistenza Ospedaliera, Emergenza Urgenza, Ricerca e Formazione dell'Agenzia Regionale Sanitaria, con nota prot. n. 3006/ARS/RAO/P del 27.03.2017, depositata agli atti, per quanto di competenza, aveva espresso parere favorevole. Ad integrazione di quanto indicato nella nota protocollo n. 3006/2017, il medesimo Responsabile del Procedimento, con posta elettronica del 4.04.2017, aveva precisato quanto segue: "Il valore derivante dalla maggiore produzione deve intendersi in linea con l'obiettivo "Incremento della produzione e contrasto alla mobilità passiva" – subobiettivi nn. 74, 75 e 76 della DGR n. 146 del 20.02.2017."

In data 25.08.2017, è pervenuta al controllo la determina n. 610 del 24.08.2017, del direttore generale dell'Azienda ospedaliera Ospedali Riuniti Marche Nord, avente ad oggetto: "Piano occupazionale 2017. Integrazione".

In data 27.09.2017, è pervenuta al controllo la determina n. 686 del 26.09.2017, del medesimo direttore generale, avente ad oggetto: "Piano occupazionale 2017. Integrazione determina n. 610/2017".



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Il Dirigente della P.F. Risorse Umane e Formazione del Servizio Sanità, con nota prot. n. 12329708 del 2.10.2017, acquisita e depositata agli atti del fascicolo, così si è espresso:

“Con gli atti indicati in oggetto, l’Azienda integra il piano occupazionale dell’anno 2017, già approvato con DGR n. 351 del 10.04.2017.

L’Azienda, nel provvedimento in esame:

- *Dichiara che dall’atto non derivano ulteriori costi rispetto alla programmazione del fabbisogno già approvato, in quanto nel corso dell’anno si sono verificati ulteriori risparmi da cessazioni rispetto al valore censito nella determina n. 178/2017;*
- *Attesta che restano fermi i vincoli normativi in materia di rapporti di lavoro flessibile previsti dall’art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010, convertito in Legge n. 122/2010 e dall’art. 27 della L.R. 33/2014, che saranno rispettati;*
- *Attesta che la programmazione del fabbisogno è coerente con il budget assegnato all’Azienda;*
- *Certifica il rispetto del tetto di spesa del personale previsto dalla Legge n. 190/2014 (costo 2004 ridotto dell’1,4%) entro l’anno 2020;*
- *Effettua l’informativa alle Organizzazioni Sindacali del Comparto e della Dirigenza;*
- *Attesta che l’Azienda ha adottato il Piano delle azioni positive per il triennio 2017-2019 con determina n. 173 del 3.03.2017, predisposto dal Comitato Unico di Garanzia.*

Si esprime, pertanto, per la parte di competenza, parere favorevole all’approvazione dell’atto”.

Il Dirigente della P.F. Assistenza Ospedaliera, Emergenza Urgenza e Ricerca dell’Agenzia Regionale Sanitaria, con nota prot. n. 970868 del 2.10.2017, acquisita e depositata agli atti del fascicolo, così si è espresso: *“Dagli elementi contenuti nel documento istruttorio, si ritiene di esprimere, in coerenza con gli atti di programmazione sanitaria regionale, unicamente per la parte di competenza, parere favorevole all’adozione dell’atto da parte della Giunta regionale.”*

In considerazione di quanto sopra esposto, si propone alla Giunta regionale di approvare la determina n. 610 del 24.08.2017 adottata dal direttore generale dell’Azienda ospedaliera Ospedali Riuniti Marche Nord, così come integrata dalla determina n. 686 del 26.09.2017, del medesimo direttore generale.

- Si attesta il rispetto del termine di conclusione del procedimento.
- Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell’art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell’art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.
- Si propone, pertanto, alla Giunta regionale l’adozione della presente deliberazione.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

delibera
1170

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

(Paola Possanzini)

PARERE DEL DIRIGENTE DELLA POSIZIONE DI FUNZIONE CONTROLLO ATTI ED ATTIVITA' ISPETTIVA

Il sottoscritto, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione e dichiara, ai sensi dell'art. 47 DPR 445/2000, che in relazione al presente provvedimento non si trova in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

Attesta, inoltre, che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione.

IL DIRIGENTE
(Anna Maria Lelii)

PROPOSTA DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SANITA'

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione, in relazione alla quale dichiara ai sensi dell'art. 47 DPR 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
(Lucia Di Furia)

La presente deliberazione si compone di n. 7 pagine.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
(Deborah Gradi)