



seduta del 19/03/2018
delibera 317

pag. 1
-----------

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ADUNANZA N. 184 LEGISLATURA N. IX

DE/PR/ARS Oggetto: Progetto regionale di sviluppo e potenziamento  
0 NC attività di prelievo e trapianto di organi e tessuti -  
Progetti a valenza regionale - Anno 2018

Prot. Segr.  
370

Lunedì 19 marzo 2018, nella sede della Regione Marche, ad Ancona, in via Gentile da Fabriano, si è riunita la Giunta regionale, regolarmente convocata.

Sono presenti:

- LUCA CERISCIOLI	Presidente
- ANNA CASINI	Vicepresidente
- LORETTA BRAVI	Assessore
- FABRIZIO CESETTI	Assessore
- MORENO PIERONI	Assessore
- ANGELO SCIAPICHETTI	Assessore

E' assente:

- MANUELA BORA	Assessore
----------------	-----------

Constatato il numero legale per la validità dell'adunanza, assume la Presidenza il Presidente della Giunta regionale, Luca Ceriscioli. Assiste alla seduta, in assenza del Segretario e del Vicesegretario della Giunta regionale, la sostituta, Nadia Giuliani.

Riferisce in qualità di relatore il Presidente Luca Ceriscioli.

La deliberazione in oggetto è approvata all'unanimità dei presenti.

**NOTE DELLA SEGRETERIA DELLA GIUNTA**

Inviata per gli adempimenti di competenza

- alla struttura organizzativa: \_\_\_\_\_
- alla P.O. di spesa: \_\_\_\_\_
- al Presidente del Consiglio regionale
- alla redazione del Bollettino ufficiale

Il \_\_\_\_\_

L'INCARICATO

Proposta o richiesta di parere trasmessa al Presidente del Consiglio regionale il \_\_\_\_\_

prot. n. \_\_\_\_\_

L'INCARICATO

*[Handwritten signature]*



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

**OGGETTO: Progetto regionale di sviluppo e potenziamento attività di prelievo e trapianto di organi e tessuti – Progetti a valenza regionale – Anno 2018**

**LA GIUNTA REGIONALE**

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dalla P.F. “Assistenza Ospedaliera Emergenza Urgenza e Ricerca” dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all’articolo 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del Dirigente della P.F. “Assistenza Ospedaliera Emergenza Urgenza e Ricerca”;

VISTA la proposta del Direttore della Agenzia Regionale Sanitaria;

VISTA l’attestazione della copertura finanziaria nonché il Decreto legislativo 23.6.2011, n. 118;

VISTO l’articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata a pagina 1

**DELIBERA**

- Di approvare il “Progetto di sviluppo e potenziamento attività di prelievo di organi e tessuti – Progetti a valenza regionale anno 2018”, così come riportato nell’allegato A che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- Di stabilire che l’onere, pari a complessivi € 280.000,00, fa carico ai seguenti capitoli del bilancio di previsione 2018/2020 – annualità 2018:
  - 2130110287 “Progetto regionale di sviluppo e potenziamento delle attività di prelievo e di trapianto degli organi e tessuti – anno 2018” - € 147.000,00;
  - 2130110288 “Progetto regionale di sviluppo e potenziamento delle attività di prelievo e di trapianto degli organi e tessuti – anno 2018 – Aziende Ospedaliere” - € 133.000,00;
- Il presente atto è soggetto a pubblicazione ai sensi dell’art. 26, comma 1 del D. Lgs 33/2013.

**IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA**

Deborah Giraldi

**IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA**

Luca Ceriscioh



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

**DOCUMENTO ISTRUTTORIO*****Normativa di riferimento***

Legge 1 aprile 1999, n. 91 "Disposizioni in materia di prelievi e trapianti di organi e tessuti";  
DGR 1580/2001 concernente Progetto regionale di sviluppo per potenziamento attività prelievo e trapianti;  
DGR 2951/2001 "Banca delle cornee della Regione Marche"  
DGR 1233/2002 concernente attuazione Legge 91/99;  
DGR 1477/02 concernente costituzione del Centro interregionale riferimento per attività prelievo e trapianto;  
DGR 579/2005 "Attivazione Nuovo Centro trapianti di fegato, rene e pancreas";  
DGR 946/2007 e Decreto n. 38/ARS/2016 concernente "Gruppo regionale tecnico scientifico in materia di prelievi e trapianti organi e tessuti";  
Accordo Stato regioni del 13 ottobre 2011 concernente rete nazionale trapianti;  
Decreto 4/OBB/2008 individuazione Coordinatori locali;  
DGR nn. 1464/2009, 996/2010, 529/2011, 809/2012, 782/2013, 601/2014, 191/2015, 332/2016, 269/2017:  
Progetti regionali di sviluppo e potenziamento attività prelievo e trapianto organi – anni 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 e 2017;  
Decreto direttore ARS n. 29 del 7 marzo 2016 concernente rinnovo Commissione di parte Terza per il trapianto renale da vivente;  
DGR 430/013 e 706/2015 concernenti progetto donazione organi e dichiarazione volontà al rinnovo carta di identità;  
DGR 1417/2017 concernente nomina Coordinatore Regionale;  
LR 39/2017 "Legge di stabilità 2018";  
LR 40/2017 "Bilancio previsione 2018-2020";  
DGR 1614/2017 concernente Documento tecnico di accompagnamento al Bilancio 2018/2020;  
DGR 1615/2017 approvazione del Bilancio finanziario gestionale 2018/2020.

***Motivazione ed esito dell'istruttoria***

Il trapianto di organi e tessuti rappresenta, da anni, un settore di particolare rilievo nella pratica clinica: ogni anno in Italia si effettuano oltre 3.500 trapianti di organi e 16.000 di tessuti; segnatamente nell'anno 2017, si sono avuti eccellenti risultati con 3.921 trapianti a fronte dei 3.698 dell'anno 2016 (+ 6%). Contestualmente si è registrata una generale riduzione delle liste di attesa per i trapianti che tuttavia rimangono pur sempre preoccupanti. Nella nostra Regione, alla data del 31.12.2017 si hanno complessivamente 169 pazienti iscritti (di cui 153 per rene e n. 16 per fegato) a fronte dei 177 pazienti iscritti al 31.12.2016 (n. 153 rene e n. 24 fegato).

Al riguardo è opportuno sottolineare che, grazie anche alla capacità di attrattiva del Centro Trapianti di Ancona, sulle liste regionali sono presenti diversi utenti extraregione, infatti dei 43 trapianti di fegato, eseguiti nell'anno 2017, n. 17 sono stati effettuati su pazienti provenienti in particolare da regioni limitrofe (n.6 Umbria, n.6 Abruzzo, ecc.) e lo stesso dicasi per i n. 40 trapianti di rene, che hanno interessato n. 18 pazienti da fuori Regione (n. 10 Abruzzo, n. 3 Emilia Romagna, ecc).

A fronte di questa intensa attività di trapianto, è necessario incrementare l'attività di procurement degli organi.

Grazie all'impegno dei Coordinatori locali, sempre nell'anno 2017, si sono avuti n. 89 donatori segnalati; risultato rilevante a livello nazionale; anche se bisogna precisare che, causa l'elevata età media dei donatori



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

marchigiani e/o la coesistenza di patologie potenzialmente trasmissibili, si sono poi ridotti a n. 48 donatori utilizzati.

Alla luce di quanto sopra esposto - nelle more che vengano esplorate e meglio definite strade alternative quali ad esempio donazione a cuore fermo o donazione da vivente - nasce l'esigenza di supportare il settore con appositi progetti a valenza regionale; progetti che, a partire dall'anno 2008, vengono individuati e presentati dal Coordinatore del Centro Regionale Trapianti e recepiti dalla Giunta Regionale.

Con nota del 13.2.2018 - acquisita con prot. n. 1288/ARS del 15.2.2018 - il Coordinatore Regionale ha presentato il progetto regionale per l'anno 2018, suddiviso in 3 sottoprogetti.

In particolare, un sottoprogetto è inerente l'incentivazione ai Coordinatori Locali, figura fondamentale nel processo donazione/trapianto. Il finanziamento, assegnato ai 13 Coordinatori locali della Regione Marche, viene materialmente erogato sulla base degli obiettivi raggiunti, con relativi indicatori e peso; tali obiettivi sono concordati con i Coordinatori locali e le Dirigenze Aziendali. Il Coordinatore Locale - oltre al delicato rapporto con le famiglie colpite dal lutto - ha il compito istituzionale di creare appositi percorsi nei Presidi ospedalieri e facilitare il processo di donazione, in stretta sinergia con le Direzioni sanitarie.

Un altro sottoprogetto riguarda invece la formazione ed informazione regionale sulla donazione di organi e tessuti. Trattasi di una attività che si è andata affinando nel corso degli anni e che ha raggiunto eccellenti livelli sia per la qualità, l'articolazione degli argomenti trattati, i docenti ed i professionisti coinvolti e le modalità organizzative. In particolare abbiamo due livelli di formazione:

- una formazione di base, organizzata con la collaborazione dell'ASUR e in tutte le Aree Vaste, con tematiche che comprendono argomenti più squisitamente tecnico scientifici ad approfondimenti sulla comunicazione con la famiglia; nell'anno 2017 sono stati organizzati n. 14 momenti formativi e segnatamente:

"La Donazione e l'innesto dei Tessuti" (quattro edizioni) ..... n. 105 partecipanti

"Procedura donazione tessuti oculari a scopo trapianti" (una edizione) ..... n. 24 partecipanti

"Processo donazione-trapianto: le tappe del percorso" (quattro edizioni) .... n. 139 partecipanti

"Comunicazione con la famiglia: parlare con i familiari

nel rispetto reciproco" (quattro edizioni) ..... n. 57 partecipanti

"Criteri idoneità donatore: linee guida 2017 del CNT"..... n. 124 partecipanti

- un'attività di formazione, di livello avanzato, viene svolta invece in collaborazione con l'Azienda ospedali Riuniti di Ancona e riguarda i professionisti che operano nelle équipe trapianto, su argomenti quali la sicurezza e le nuove metodologie di intervento, con particolare riferimento al trapianto di rene da vivente.

Infine, il terzo sottoprogetto riguarda il potenziamento delle attività di prelievo di organi, cornee e tessuti, come previsto nella DGR 1233/2002, finanziato dapprima con i Progetti speciali Regionali e a seguire nell'ambito dei vari Progetti regionali di potenziamento del settore.

Il progetto coinvolge tutte le Aziende del SSR e si pone l'obiettivo di incentivare la donazione di organi e tessuti, previo riconoscimento di un finanziamento erogato sulla base degli organi prelevati (donatori effettivi procurati, cornee prelevate, tessuti). Tale finanziamento è destinato principalmente al personale medico ed infermieristico delle Rianimazioni, ma è prevista la possibilità di estenderlo anche ad altre figure professionali, indicate dal Coordinatore Locale, che hanno contribuito attivamente al processo di donazione.

Alla luce di quanto sopra esposto con il presente atto, si intende recepire il progetto di potenziamento del settore donazione trapianto organi, a valere per l'anno 2018, così come riportato nell'allegato A, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto.

Per quanto attiene le disponibilità finanziarie si precisa che trattasi di risorse inerenti al Fondo Sanitario Indistinto, anno 2018, per le quali vige la regola del Titolo II del D-Lgs. 118/2011 e s.m.i. ed afferiscono rispettivamente:



## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

al capitolo – 2130110287 – ASUR - € 147.000,00;  
al capitolo 2130110288 – Aziende Ospedaliere (AOUOR e Marche Nord) - € 133.000,00;  
del bilancio di previsione 2018/2020 – annualità 2018.

Le risorse riservate all'intervento risultano coerenti, quanto alla natura della spesa, con le finalità di utilizzo previste dall'atto.

*In relazione al presente provvedimento il sottoscritto dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.*

Per tutto quanto precede si propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione.

**IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO****Franco Stazio**  
**PARERE DIRIGENTE DELLA P.F. ASSISTENZA OSPEDALIERA E EMERGENZA  
URGENZA, RICERCA E FORMAZIONE**

Il sottoscritto, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione e dichiara, ai sensi dell'art. 47 DPR 445/2000, che in relazione al presente provvedimento non si trova in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

**IL DIRIGENTE DELLA P.F.****Giovanni Lagalia**  
**PROPOSTA DEL DIRETTORE AGENZIA SANITARIA REGIONALE**

Il sottoscritto propone alla Giunta Regionale l'adozione della presente deliberazione in relazione alla quale dichiara ai sensi dell'art. 47 DPR 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

**IL DIRETTORE ARS****Lucia Di Furia**  


#



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

**ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA**

Si attesta la copertura finanziaria, intesa come disponibilità, per complessivi € 280.000,00 sui capitoli:  
2130110287 per € 147.000,00;  
2130110288 per € 133.000,00;  
del bilancio di previsione 2018/2020 – annualità 2018.

**IL RESPONSABILE DELLA P.O. CONTROLLO  
CONTABILE SPESA**

14/03/18

Federico Ferretti

La presente deliberazione si compone di n. 8 pagine di cui n. 2 pagina di allegati .

**IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA**

Deborah Giraldi

#

m



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ALLEGATO A

## PROGETTI A VALENZA REGIONALE ANNO 2018

*Per l'attuazione dei progetti a valenza regionale è prevista una spesa complessiva di € 280.000,00, così percentualmente ripartita:*

- *progetto 1 = 35,71%*
- *progetto 2 = 12,5 %*
- *progetto 3 = 51,79%*

### 1) Progetto per i Coordinatori al prelievo delle Marche

Il Coordinatore al prelievo è la figura professionale cardine del processo donazione-trapianto: è il medico che, con formazione specialistica, ma anche dotato di particolare attitudine alla comunicazione e all'empatia, ma soprattutto con profonda convinzione e motivazione personale, si dedica al compito delicato e complesso di individuare, valutare, seguire il donatore nelle Rianimazioni, avvicinando la famiglia in lutto e chiedendone, laddove non chiaramente espresso, il consenso alla donazione.

Suo precipuo compito istituzionale è quello di creare appositi percorsi nella struttura in cui opera e facilitare il processo di donazione, in stretta sinergia con la Direzione sanitaria, in coerenza con il Progetto nazionale Donazione 2018-2020 approvato in Conferenza Stato-Regioni. I coordinatori nella nostra realtà regionale sono medici specialisti in Anestesia e Rianimazione che si impegnano anche nel *procurement*. Ai 13 Coordinatori regionali, presenti nelle Aziende Ospedaliere del SSR dove insiste una Rianimazione, vengono dati obiettivi, con relativi indicatori, finalizzati ad incentivare l'attività di *procurement* attraverso la misurazione dei risultati.

**Utilizzo finanziamento:** il Coordinatore del Centro Regionale Trapianti definisce, in accordo con i Direttori Aziende/Aree Vaste, gli obiettivi per i Coordinatori locali. Il Coordinatore regionale verifica il livello di raggiungimento degli obiettivi e, sempre in accordo con i Direttori di Aziende/Area Vasta, trasmette le valutazioni alla Regione che procede alla liquidazione degli Enti del SSR.

**Enti interessati:** ASUR – Azienda Ospedaliero Universitaria Ospedali Riuniti (AOUOR) Ancona – Azienda Ospedaliera Ospedali Riuniti Marche Nord.

### 2) Progetto di formazione ed informazione regionale sulla donazione di organi e tessuti

La formazione regionale nell'ambito delle strutture SSR, sedi di rianimazione, si articola su due livelli, di base e avanzato.

**La formazione di base** è orientata agli operatori sanitari, non solo quelli strettamente coinvolti nella donazione o nel trapianto, al fine di sensibilizzare il personale alle tematiche inerenti la donazione. E' compito dei Coordinatori indicare le necessità formative da sviluppare nelle strutture in cui operano.

L'attività formativa messa in atto dal Centro regionale Trapianti (CRT), nell'anno 2017, svolta in stretta collaborazione con il Centro di alta formazione dell'ASUR Marche, è consistita in 14 corsi itineranti che hanno trattato tutte le tematiche inerenti il *procurement* di organi e tessuti, con significativi livelli di adesione.

**La formazione regionale di livello avanzato** attiene invece temi altamente specialistici allo scopo di superare le criticità riguardanti la validazione medica del donatore per la garanzia di trapiantare organi validi funzionalmente, senza trasmettere patologie neoplastiche e/o infettive. Sono attualmente in fase di attuazione programmi di ricerca ai fini di condividere i criteri di trapiantabilità in sicurezza degli organi, con-

4



## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

sentendo di realizzare trapianti con organi che sino ad alcuni anni fa non erano ritenuti trapiantabili (es. trapianto di organi generati da donatori HIV sieropositivi su riceventi HIV sieropositivi). Altre attività formative di tipo avanzato, per acquisire nuove competenze in ambito trapiantologico, potranno essere finanziate "ad hoc". Si ricorda, a tal proposito, che le Marche, insieme a Umbria e Puglia, è fra le Regioni pilota per il Progetto Nazionale trapianto di rene da vivente.

Utilizzo finanziamento ed Enti interessati: il CRT, in collaborazione, il Centro Alta Formazione ASUR elabora il programma relativo alla formazione di base da espletare nei presidi ove insistono Reparti di Rianimazione. Il relativo finanziamento viene assegnato ed impegnato a favore dell'ASUR. La liquidazione avviene sulla base di rendicontazione delle spese effettivamente sostenute.

Il CRT, in collaborazione con l'azienda ospedali Riuniti di Ancona (AOUOR), elabora il programma relativo alla formazione di livello avanzato rivolto ai professionisti che operano nelle equipe trapianti; in tale caso, il finanziamento viene assegnato ed impegnato a favore dell'AOUOR e la liquidazione avviene sulla base di rendicontazione delle spese effettivamente sostenute.

### 3) Progetto di potenziamento attività di prelievo di organi, cornee e tessuti ossei

Il progetto, già in vigore da diversi anni, e descritto con DGR n. 1233/2002, coinvolge l'AOUOR, l'AO Marche Nord e tutte le strutture ospedaliere ASUR sede di rianimazione e finalizzato ad aumentare il *procurement* di organi, cornee e tessuti. Con tale progetto si intende assegnare un incentivo economico all'attività che riguarda l'identificazione del potenziale donatore di organi, la sua validazione e tutto il percorso che conduce poi al prelievo e successivo trapianto. A tal fine, il 67,74% viene assegnato sulla base del numero di donatori procurati (donatori per cui si sia ottenuto il consenso e abbiano terminato l'iter di valutazione), mentre il 23,87% del finanziamento viene destinato al procurement delle cornee ed il restante 8,39% a quello dei tessuti ossei.

Il finanziamento è destinato prevalentemente al personale medico e infermieristico delle Rianimazioni, ma, in accordo con i Coordinatori e le direzioni aziendali, potranno essere incentivate altre figure professionali direttamente coinvolte nell'attività trapiantologica. Possono inoltre essere previsti, sempre nell'ambito del suddetto finanziamento, progetti di incentivazione alla realizzazione di attività innovative (es. donazione a cuore fermo).

Utilizzo finanziamento ed Enti interessati: trattasi di progetto a funzione ove il riparto a favore delle Aziende SSR avviene in proporzione sulla base del procurement effettivamente svolto (Donatori procurati - cornee - tessuti ossei). Il Coordinatore regionale produce annualmente un report riepilogativo che contiene la relazione sulle attività svolte. La Regione procede quindi alla liquidazione sulla base della documentazione fornita dal Coordinatore Regionale. Gli Enti interessati sono: ASUR, AOU Ospedali Riuniti di Ancona - AO "Ospedali Riuniti" Marche Nord.

4

9