



seduta del 10/06/2019
delibera 678

pag. 1
-----------

**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

ADUNANZA N. 255 LEGISLATURA N. X

DE/PR/ARS    Oggetto:    Piano Regionale della Prevenzione (DGRM 540/15 e DGRM  
0 NC                                887/18): Approvazione Protocollo d'Intesa tra Regione  
Marche e SPI Cgil, FNP Cisl, UILP Uil per la  
Promozione della Salute nella Comunità e il sostegno  
alle strategie di Prevenzione

Prot. Segr.  
737

Lunedì 10 giugno 2019, nella sede della Regione Marche, ad Ancona, in via Gentile da Fabriano, si è riunita la Giunta regionale, regolarmente convocata.

Sono presenti:

- |                       |                |
|-----------------------|----------------|
| - LUCA CERISCIOLI     | Presidente     |
| - ANNA CASINI         | Vicepresidente |
| - MANUELA BORA        | Assessore      |
| - LORETTA BRAVI       | Assessore      |
| - FABRIZIO CESETTI    | Assessore      |
| - MORENO PIERONI      | Assessore      |
| - ANGELO SCIAPICHETTI | Assessore      |

Constatato il numero legale per la validità dell'adunanza, assume la Presidenza il Presidente della Giunta regionale, Luca Ceriscioli. Assiste alla seduta, in assenza del Segretario della Giunta regionale, la sostituta Nadia Giuliani.

Riferisce in qualità di relatore il Presidente Luca Ceriscioli.  
La deliberazione in oggetto è approvata all'unanimità dei presenti.

**NOTE DELLA SEGRETERIA DELLA GIUNTA**

Inviata per gli adempimenti di competenza

- alla struttura organizzativa: \_\_\_\_\_
- alla P.O. di spesa: \_\_\_\_\_
- al Presidente del Consiglio regionale
- alla redazione del Bollettino ufficiale

Il \_\_\_\_\_

L'INCARICATO

Proposta o richiesta di parere trasmessa al Presidente  
del Consiglio regionale il \_\_\_\_\_

prot. n. \_\_\_\_\_

L'INCARICATO



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

**OGGETTO: Piano Regionale della Prevenzione (DGRM 540/15 e DGRM 887/18): Approvazione Protocollo d'Intesa tra Regione Marche e SPI Cgil, FNP Cisl, UILP Uil per la Promozione della Salute nella Comunità e il sostegno alle strategie di Prevenzione.**

LA GIUNTA REGIONALE

**VISTO** il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dalla P.F. Prevenzione e Promozione della Salute nei Luoghi di Vita e di Lavoro, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

**RITENUTO**, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

**VISTO** il parere favorevole di cui all'articolo 16bis della Legge Regionale 15 ottobre 2001, n. 20 sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del dirigente competente della P.F. Prevenzione e Promozione della Salute nei Luoghi di Vita e di Lavoro e l'attestazione dello stesso che dalla deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione;

**VISTA** la proposta del Direttore dell'Agenda Regionale Sanitaria;

**VISTO** l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata a pagina 1

**DELIBERA**

- **di approvare**, in attuazione del Piano Regionale della Prevenzione 2014-2019, approvato con DGR 540/2015 e s.m.i., tra Regione Marche e SPI Cgil, FNP Cisl e UILP Uil, lo schema di "Protocollo d'intesa per la Promozione della salute nella comunità e il sostegno alle strategie di Prevenzione", di cui all'Allegato A che costituisce parte integrante della presente deliberazione;
- **di dare mandato** al Presidente della Giunta Regionale, o persona da lui delegata, alla stipula del Protocollo d'Intesa, apportando all'atto della sottoscrizione eventuali modifiche non sostanziali eventualmente necessarie.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

Deborah Giraldi

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA

Luca Ceriscioli



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

**Normativa di riferimento**

- La Carta di Ottawa per la promozione della salute - Ginevra, 1986;
- La Strategia europea *Gaining Health* – 2006;
- DPCM 4 maggio 2007 - GU 22.5.2007 – Guadagnare Salute - rendere facili le scelte salutari;
- Piano Nazionale della Prevenzione (PNP) 2014-2018, Intesa SR n. 156 CSR del 13/11/2014;
- DGRM 540 del 15.07.2015 - Interventi regionali di attuazione del PNP 2014-2018;
- DPCM del 12 gennaio 2017 – Definizione e aggiornamento dei Livelli Essenziali di Assistenza;
- Intesa SR n. 247 del 21.12.2017, estensione al 31 dicembre 2019 validità del PNP e dei PRP;
- DGRM 887 del 02.07.2018 - Piano Regionale della Prevenzione 2014-2018, prorogato al 2019: rimodulazione anno 2018 e pianificazione anno 2019. Modifica e integrazione della DGR 540/2015 concernente "Interventi regionali di attuazione del Piano Nazionale di Prevenzione 2014-2018" e s.m.i.

**Motivazione ed esito dell'istruttoria**

L'attuale quadro strategico delle politiche di prevenzione è rappresentato dal Piano Nazionale della Prevenzione (PNP) 2014-2018, approvato con accordo Stato-Regioni n. 156 CSR del 13/11/2014.

Con la DGRM 540/15 concernente "Interventi regionali di attuazione del PNP 2014-2018" sono stati approvati i 12 Programmi del Piano Regionale della Prevenzione (PRP). Successivamente con DGR 887/17 il PRP è stato quindi prorogato all'anno 2019.

I primi 4 Programmi, dedicati alla promozione della salute come sotto elencati, adottano approcci *life course* – lungo tutto l'arco della vita - e per *setting* – contesto scolastico, lavorativo - e, al fine di favorire a livello locale l'attuazione dei principi di trasversalità e intersectorialità raccomandati dal Piano Nazionale della Prevenzione, prevedono la realizzazione di accordi di collaborazione con altre istituzioni e portatori d'interesse, coinvolti o interessati in azioni previste dal PRP stesso:

- N. 1 Bambini DOP
- N. 2 Scuola e Salute
- N. 3 Mi prendo cura di Me
- N. 4 Salute d'Argento

Gli altri Programmi del PRP che condividono con quelli sopra citati l'obiettivo generale di raggiungere il più alto numero possibile di soggetti, sono rappresentati dal Programma n. 6 – Prevenire è Volersi Bene – relativo agli screening oncologici e dal Programma n.8 - Per un Sistema Vaccinale Maturo.

L'esperienza sviluppata nel dare attuazione alle linee di intervento che compongono i Programmi del PRP ha evidenziato come sia possibile raggiungere più efficacemente le popolazioni bersaglio, attivando le risorse della comunità, istituzionali e non, già presenti nei territori e che, a vario titolo, condividono gli obiettivi della sanità pubblica.

A tale proposito, in attuazione del PRP sono stati approvati i seguenti Protocolli d'Intesa, stipulati dalla Regione Marche con:



## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- Ufficio Scolastico Regionale - DGRM 1483/2010 e DGRM 1696/13 per l'Educazione alla salute e la Promozione di stili di vita sani in ambito scolastico;
- UISP Comitato Regionale Marche – DGRM n. 1163/2015 per la promozione dell'attività fisica nella comunità locale;
- US ACLI Comitato regionale Marche - DGRM n. 572/2016 per la promozione dell'attività fisica nella comunità locale;
- CSI Marche - DGRM n. 1220/2017 per la promozione dell'attività fisica nella comunità locale;
- ARS, ASUR, Confindustria Marche, INAIL Direzione Marche, Confartigianato Marche, CNA Marche, CGIL, CISL, UIL - DGR n. 270/2017 per la linea d'intervento Aziende che promuovono salute;
- ANCI - DGR n. 888/2018 per interventi di attuazione del Piano della Prevenzione.

Tra le metodologie adottate nel campo della promozione della salute è risultata particolarmente adeguata quella dei cosiddetti *moltiplicatori dell'azione preventiva*, di quei soggetti che, pur non avendo uno specifico ruolo nell'ambito della prevenzione, a vario titolo entrano a contatto con i destinatari finali, assumendo un ruolo indispensabile per promuovere l'adesione a stili di vita salutari, aderire a delle raccomandazioni ed aumentare l'attenzione sui rischi per la salute che derivano da comportamenti scorretti, ad es sedentarietà, scorretta alimentazione, tabagismo, consumo eccessivo di alcol.

Il coinvolgimento di componenti diverse da quelle sanitarie ha prodotto un aumento dei livelli di collaborazione tra le varie organizzazioni, sviluppando approcci che mirano a fare in modo che gli individui e la comunità acquisiscano un maggior controllo nelle scelte che hanno un impatto sulla salute, secondo il principio dell'empowerment.

Coinvolgimento ed empowerment sono tra i principi del PNP 2014-2019 che rispondono alla necessità non solo di “prevenire una o un limitato numero di condizioni patologiche, ma (anche) di creare nella comunità e nei suoi membri un livello di competenza (...) che mantenga o migliori il controllo della salute.”

A titolo di esempio si cita, a tale proposito, l'esperienza sviluppata all'interno del programma 4. Salute d'Argento che, nell'attuazione della Linea d'Intervento Ossi Duri si diventa, per la prevenzione dell'osteoporosi, ha messo in luce il ruolo decisivo delle Organizzazioni Sindacali dei Pensionati – coordinamento femminile, nel diffondere capillarmente informazioni complete e corrette, in stretta collaborazione con i professionisti sanitari.

In occasione del Seminario pubblico del 25 giugno 2018, organizzato da SPI Cgil, FNP Cisl e UILP Uil sul tema - Prevenzione Vaccini e Salute nelle Marche – al quale hanno partecipato rappresentanti della PF Prevenzione e Promozione della Salute nei luoghi di vita, le stesse Organizzazioni sindacali hanno proposto di realizzare un protocollo d'intesa con la Regione Marche al fine di costruire una alleanza attraverso la quale migliorare le condizioni di vita in buona salute della popolazione marchigiana, specificatamente quella over 65, con una attenzione particolare alla sostenibilità del sistema sanitario.

Tale proposta risulta altresì di valore strategico in tema di contrasto alle disuguaglianze in salute, favorendo la realizzazione di azioni a favore di gruppi sociali particolarmente a rischio di fragilità, come la popolazione anziana, che può essere più efficacemente raggiunta e coinvolta tramite organizzazioni capillari nei territori.

Quanto descritto risponde pienamente all'indicazione della DGR 540/15, concernente “Interventi regionali di attuazione del PNP 2014-2018” al punto 1.4.2, ove viene prevista la realizzazione di accordi di collaborazione con altre istituzioni e portatori d'interesse, coinvolti in azioni previste dal PRP stesso, che abbiano un'organizzazione estesa su tutto il territorio regionale, allo scopo di facilitare le sinergie operative nel rispetto dei reciproci mandati istituzionali.





## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Inoltre, sempre con specifico riferimento alla popolazione over 65 e all'interno del contesto del Piano Regionale della Prevenzione, l'alleanza con le organizzazioni sindacali dei pensionati rappresenta, l'opportunità di sostenere le azioni previste nelle linee di intervento del Programma n. 4 Salute d'Argento in merito alla prevenzione dell'osteoporosi, al contrasto alla sedentarietà, alla corretta alimentazione, alla prevenzione degli incidenti domestici, oltre che alla maggiore adesione alle vaccinazioni e agli screening oncologici.

Si ritiene quindi di rilevanza strategica continuare le attività di informazione/formazione sull'osteoporosi previste dal progetto "Ossi duri si diventa" anche nel 2019; sostenere programmi e azioni di contrasto ai principali fattori di rischio per le Malattie Croniche Non Trasmissibili quali fumo, alcol, scorretta alimentazione e sedentarietà, incidenti domestici volti a rendere le persone adeguatamente informate e più competenti sulla propria salute e in grado di sviluppare capacità personali di scelta per aggiungere non solo anni alla vita ma vita agli anni; sostenere programmi di invecchiamento attivo; realizzare azioni di informazione e comunicazione su stili di vita salutari e su temi di prevenzione di interesse per la popolazione over 65; avviare azioni congiunte e sinergiche con le quali migliorare l'adesione agli screening oncologici ed alle vaccinazioni; monitorare le iniziative intraprese.

Per quanto sopra al fine del raggiungimento degli obiettivi sia generali che specifici del Piano in oggetto, si ritiene opportuno approvare tale protocollo che avrà la validità pari a quella del PRP vigente, ovvero sino al 31.12.2019 e potrà essere rinnovato previo il consenso delle parti:

Per le ragioni sopra esposte, si propone:

- **di approvare**, in attuazione del Piano Regionale della Prevenzione 2014-2019, approvato con DGR 540/2015 e s.m.i., tra Regione Marche e SPI Cgil, FNP Cisl e UILP Uil, lo schema di "Protocollo d'intesa per la Promozione della salute nella comunità e il sostegno alle strategie di Prevenzione", di cui all'Allegato A che costituisce parte integrante della presente deliberazione;
- **di dare mandato** al Presidente della Giunta Regionale, o persona da lui delegata, alla stipula del Protocollo d'Intesa, apportando all'atto della sottoscrizione eventuali modifiche non sostanziali eventualmente necessarie.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

**Il Responsabile del Procedimento**

**Elisabetta Benedetti**



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

**PARERE DEL DIRIGENTE DELLA P.F. PREVENZIONE E PROMOZIONE DELLA SALUTE  
NEI LUOGHI DI VITA E DI LAVORO**

Il sottoscritto, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione e dichiara, ai sensi dell'articolo 47 del D.P.R. 445/2000, che in relazione al presente provvedimento, non si trova in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'articolo 6 bis della legge 241/1990 e degli articoli 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della deliberazione della Giunta n. 64/2014. Attesta, inoltre, che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare impegno di spesa a carico della Regione Marche.

**Il Dirigente  
Fabio Filippetti**

**PROPOSTA DEL DIRETTORE DELL'AGENZIA REGIONALE SANITARIA**

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione, in relazione alla quale dichiara, ai sensi dell'articolo 47 del D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'articolo 6 bis della legge 241/1990 e degli articoli 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della deliberazione della Giunta n. 64/2014.

**Il Direttore  
Rodolfo Pasquini**

La presente deliberazione si compone di n. 10 pagine, di cui n. 4 pagine di allegati che formano parte integrante della stessa.

**Il Segretario della Giunta  
Deborah Giraldi**

Y



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ALLEGATO A

**PROTOCOLLO D'INTESA PER LA PROMOZIONE DELLA SALUTE NELLA  
COMUNITÀ E IL SOSTEGNO ALLE STRATEGIE DI PREVENZIONE**

**TRA**

La **Regione Marche**, con sede legale in Ancona, Via Gentile da Fabriano n. 9, codice fiscale n. 80008630420, rappresentata dal Presidente della Giunta Regionale, Dott. Luca Ceriscioli, nato a ....., autorizzato alla stipula del presente atto con Delibera della Giunta Regionale n. .... del.....

**E**

**SPI Cgil, FNP Cisl e UilP Uil** - rappresentati legalmente da

SPI Cgil .....

FNP Cisl.....

UilP Uil .....

**PREMESSO CHE**

I documenti internazionali, nazionali e regionali di seguito indicati identificano le strategie di Prevenzione:

- La Carta di Ottawa per la promozione della salute - Ginevra, 1986;
- La Strategia europea Gaining Health – 2006;
- La Carta di Toronto per la promozione dell'attività fisica- una chiamata globale all'azione- 2010;
- Salute 2020 – Un modello di politica sanitaria europea – 2012;
- Conferenza di Helsinki salute in tutte le politiche – 2013;
- DPCM 4 maggio 2007 - GU 22.5.2007 - Documento programmatico Guadagnare Salute - rendere facili le scelte salutari;
- Piano Nazionale della Prevenzione (PNP) 2014-2018, approvato con Accordo Stato-Regioni n. 156 CSR del 13/11/2014;
- DGRM 540 del 15.07.2015 - Interventi regionali di attuazione del PNP 2014-2018;
- DPCM del 12 gennaio 2017 – Definizione e aggiornamento dei Livelli Essenziali di Assistenza;
- Atto d'intesa n. 247 del 21.12.2017, estensione al 31 dicembre 2019 la validità del Piano Nazionale della Prevenzione 2014-2018 e dei Piani Regionali della Prevenzione;
- DGRM 1118 del 02.10.2017 - Progetti di sostegno alla promozione dell'attività fisica e motoria;  
DGRM 887 del 2/7/2018 – rimodulazione 2018 e pianificazione 2019 – Piano Regionale della Prevenzione.

EB



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

**VISTO CHE**

- La Promozione della Salute non è una responsabilità esclusiva del settore sanitario ma va al di là degli stili di vita e punta al benessere fisico, mentale e sociale degli individui (Carta di Ottawa per la promozione della Salute- OMS, 1986), quindi un'azione efficace al riguardo rende necessaria una visione comune tra soggetti diversi per un impegno coordinato e sinergico sui determinanti di salute di natura ambientale, organizzativa e sociale;
- Il Programma Interministeriale “Guadagnare Salute”, approvato con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 4 maggio 2007, ha avviato azioni di sistema finalizzate a promuovere e facilitare l'assunzione di abitudini salutari da parte della popolazione nell'ottica della prevenzione e promozione della salute;
- La Prevenzione e la Promozione della salute rappresentano tematiche trasversali ed intersettoriali, che presuppongono approcci intergenerazionali e multidisciplinari;

**CONSIDERATO CHE**

- Il Piano Nazionale della Prevenzione (PNP) 2014-2018, approvato con Accordo Stato-Regioni n. 156 CSR del 13/11/2014 rappresenta il quadro strategico delle politiche di prevenzione ed il riferimento di *governance* a livello centrale e regionale e lo stesso PNP indica, tra le strategie per il contrasto alle Malattie Croniche non Trasmissibili, la realizzazione di accordi intersettoriali con i principali attori e/o portatori d'interesse al fine del contrasto ai principali fattori di rischio;
- il Piano Regionale di Prevenzione di cui alla DGRM 540/15 e successive modifiche, indica tra gli obiettivi la realizzazione di interventi di promozione di “stili di vita” sani e di prevenzione primaria per ridurre i rischi legati a patologie degenerative in accordo con il Programma Ministeriale “Guadagnare Salute”, finalizzati a diffondere una cultura condivisa basata su scelte di vita salutari;
- lo stesso Piano Regionale della Prevenzione, nei quattro Programmi dedicati alla promozione della Salute prevede la realizzazioni di azioni secondo la metodologia denominata “lungo tutto l'arco della vita”;

Visti gli accordi di collaborazione già in essere, sottoscritti dalla Regione Marche con :

- Ufficio Scolastico Regionale - DGRM 1483/2010 e DGRM 1696/13 per l'Educazione alla salute e la Promozione di stili di vita sani in ambito scolastico
- UISP – Comitato Regionale Marche con DGRM 1163/2015 per la promozione dell'attività fisica nella comunità locale
- US ACLI Comitato regionale Marche con DGRM n. 572/2016 per la promozione dell'attività fisica nella comunità locale
- CSI Marche con DGRM n. 1220/2017 per la promozione dell'attività fisica nella comunità locale
- ARS, ASUR, Confindustria Marche, INAIL Direzione Marche, Confartigianato Marche, CNA Marche, CGIL, CISL, UIL con DGRM n. 270/2017 per la linea d'intervento Aziende che promuovono salute
- ANCI con DGRM n. 888/2018 per interventi di attuazione del Piano della Prevenzione





DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

**PRESO ATTO CHE**

- l'obiettivo di sviluppare la Prevenzione è strategico in relazione alla sostenibilità del Sistema di welfare delle Marche, regione caratterizzata da un quadro demografico che vede il costante aumento dell'indice di invecchiamento della popolazione, oggi di due punti percentuali superiore alla media nazionale;
- i più recenti dati ufficiali in tema di Prevenzione, specie quelli relativi alle vaccinazioni, evidenziano un'insufficiente consapevolezza dei cittadini marchigiani in merito all'importanza di un utilizzo sistematico degli strumenti della prevenzione in età anziana;

**TUTTO CIÒ PREMESSO**

**REGIONE MARCHE – SPI Cgil , FNP Cisl e UILP Uil  
CONCORDANO E STIPULANO QUANTO SEGUE**

**Art. 1**

**Oggetto del Protocollo**

Consolidare e formalizzare i rapporti di collaborazione per favorire e sostenere la tutela della salute collettiva, con particolare attenzione alla popolazione over 65, perseguendo strategie condivise di promozione della salute, prevenzione delle malattie e delle disabilità, nonché di miglioramento della qualità di vita e alla riduzione delle disuguaglianze;

**Art. 2**

**Obiettivi e Finalità**

Gli obiettivi generali di cui al presente Protocollo fanno riferimento agli obiettivi del Piano Regionale della Prevenzione 2014 – 2019 (PRP) e successive revisioni, secondo le strategie del programma nazionale *Guadagnare Salute Rendere facili le scelte salutari* di cui al DPCM del 4.5.07 con specifica attinenza al Programma n. 4 Salute d'Argento del citato PRP;

**Art.3**

**Impegni delle parti**

Le parti concordano di:

- continuare le attività di informazione/formazione sull'osteoporosi previste dal progetto "Ossi duri si diventa" anche nel 2019;

Y



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- sostenere programmi e azioni di contrasto ai principali fattori di rischio per le Malattie Croniche Non Trasmissibili quali fumo, alcol, scorretta alimentazione e sedentarietà, incidenti domestici volti a rendere le persone adeguatamente informate e più competenti sulla propria salute e in grado di sviluppare capacità personali di scelta per aggiungere non solo anni alla vita ma vita agli anni;
- sostenere programmi di invecchiamento attivo promossi da Enti, Istituzioni e Aree Vaste ASUR;
- realizzare congiuntamente ad altri Enti e Istituzioni, azioni di informazione e comunicazione su stili di vita salutari e su temi di prevenzione di interesse per la popolazione over 65, in maniera efficace, scientifica e secondo le migliori pratiche;
- avviare azioni congiunte e sinergiche con le quali migliorare in modo sensibile i principali indicatori relativi all'accesso della popolazione marchigiana ai percorsi della Prevenzione, con particolare attenzione agli screening oncologici ed alle vaccinazioni;
- monitorare le iniziative intraprese, l'efficacia delle stesse, oltre l'incidenza di alcune patologie in base agli indicatori previsti dai Piani e dai programmi dedicati, attraverso uno specifico tavolo di monitoraggio con i sottoscrittenti il protocollo.

**Art. n.4  
Durata dell'Accordo**

Il presente Protocollo ha validità pari a quella del PRP vigente, ovvero sino al 31.12.2019 e potrà essere rinnovato previo il consenso delle parti.

Ancona, .....

**FIRMA DELLE PARTI**

REGIONE MARCHE \_\_\_\_\_

SPI Cgil \_\_\_\_\_

FNP Cisl \_\_\_\_\_

UILP Uil \_\_\_\_\_