

DECRETO DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE SOCIALI E SPORT

Oggetto: DGR n. 255/2019 - Garanzia Giovani: Misura 6 - L.R. 15/2005 - D.G.R. 705/2020 - Individuazione dei destinatari della Misura 6, approvazione definitiva delle graduatorie e avvio dei progetti/interventi ai sensi dell'art. 8 del bando approvato con DDS n. 136/SPO del 14 maggio 2021.

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTE le attestazioni contabili, nonché il d.lgs. n. 118/2011 e s.m.i. in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio.

DECRETA

- di approvare l'elenco dei destinatari della Misura 6 (servizio civile) come da allegato A al presente atto, che ne costituisce parte integrante e sostanziale, sulla base delle selezioni effettuate dagli enti, ai sensi dell'art. 7, comma 5, della Legge Regionale 23 febbraio 2005, n. 15;
- approvare le graduatorie provvisorie come formulate e pubblicate dagli enti sui rispettivi siti web, ai sensi dell'art. 8 del bando approvato con DDS n. 136/SPO/2021 ed aggiornate a seguito delle verifiche di cui al documento istruttorio;
- di determinare l'avvio dei progetti/interventi in data: **1^ settembre 2021**;
- di dare atto che la disponibilità finanziaria del presente atto, pari a complessivi **euro 366.804,27** (= 5.732,29 euro x 63 operatori + 90,00 euro x 63) per **n. 63** destinatari, è garantita dalle risorse del PON YEI assegnate alla Regione Marche con Decreto Direttoriale ANPAL n. 22 del 17/01/2018 e successivo DD ANPAL n. 24 del 23/01/2019, come indicato all'art. 3 della Convenzione sottoscritta dall'ANPAL in data 08/11/2018 e registrata dalla Regione Marche in data 19/11/2018 – Reg. Int. 2018/677;
- di stabilire che dal presente decreto non deriva né può derivare un impegno di spesa a carico del Bilancio della Regione Marche, in quanto con DGR n. 255 del 11/03/2019 è stato scelto di utilizzare il circuito finanziario del Fondo di rotazione ex legge n. 183/1987 (IGRUE), per effettuare i pagamenti a favore dei beneficiari nell'ambito del Programma Garanzia Giovani;

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

Il dirigente
(*Giovanni Santarelli*)

Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento:

- Legge del 6 marzo 2001, n.64: Istituzione del servizio civile nazionale;
- Decreto Legislativo del 10/09/ 2003, n. 276 e smi - Attuazione delle deleghe in materia di occupazione e mercato del lavoro;
- **Legge Regionale del 23 febbraio 2005, n. 15:** Istituzione del sistema regionale del servizio civile;
- Decreto Legislativo del 7 marzo 2005, n. 82, Codice dell'amministrazione digitale;
- L.R. n. 2 del 25/01/2005 – Norme regionali per l'occupazione, la tutela e la qualità del lavoro;
- DGR n. 78 del 27/01/2014 contenente la riorganizzazione delle strutture regionali dirigenziali e delle funzioni esercitate dalle stesse;
- Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUE del 20.12.2013 di abrogazione del Reg. (CE) n. 1083/2006.
- Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUE del 20 dicembre 2013, in particolare art. 16 – “Iniziativa a favore dell'occupazione giovanile per la lotta alla disoccupazione giovanile”.
- Regolamento (UE – EURATOM) n. 1311/2013 del Consiglio europeo che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020.
- Regolamento (UE – EURATOM) n. 1046/2018 c.s. Regolamento Omnibus;
- Regolamento 2016/679/UE (General Data protection Regulation – GDPR);
- Comunicazione della Commissione COM (2013) 144 , relativa alla Youth Employment Initiative (YEI), che rappresenta un'iniziativa a favore dell'occupazione giovanile, aperta a tutte le Regioni con un livello di disoccupazione giovanile superiore al 25%.
- Raccomandazione del Consiglio dell'Unione Europea del 22 aprile 2013 pubblicata sulla GUE Serie C 120/2013 del 26 aprile 2013 che istituisce la Garanzia Giovani.
- Accordo di Partenariato, approvato con Decisione della CE del 29/10/2014, il quale individua il Programma Operativo nazionale per l'attuazione della Iniziativa Europea per l'Occupazione dei Giovani tra i Programmi Operativi Nazionali finanziati dal FSE;
- Decisione di esecuzione C(2014)4969 dell'11/07/2014 con la quale la Commissione ha approvato il Programma Operativo Nazionale “Iniziativa Occupazione Giovani” per il sostegno a titolo del Fondo Sociale Europeo e dello stanziamento specifico per l'iniziativa per l'occupazione giovanile nell'ambito dell'obiettivo “Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione” in Italia;
- Decreto legislativo n. 150 del 14/09/2015, Disposizioni per il riordino della normativa in materia di servizi per il lavoro e di politiche attive, ai sensi dell'articolo 1, comma 3, della legge 10 dicembre 2014, n. 183”;
- L.R. n. 20 del 15/10/2001 – Norme in materia di organizzazione e di personale della Regione;
- Regolamento Delegato (UE) 2017/90 della Commissione del 31 ottobre 2016
- Decisione di esecuzione C(2017)8927 del 18/12/2017 che modifica la Decisione C (2014)4969 dell'11/07/2014 con la quale la Commissione Europea ha approvato la riprogrammazione delle risorse del Programma Operativo Nazionale “Iniziativa Occupazione Giovani”;
- **Piano di attuazione italiano della Garanzia Giovani che definisce le azioni comuni da intraprendere in territorio italiano, presentato alla Commissione il 23 dicembre 2013;**
- Decreti del Direttore Generale ANPAL n. 22 del 17 gennaio 2018 e n. 24 del 23/01/2019 che ripartiscono tra le Regioni italiane le risorse del “Piano di attuazione della Nuova Garanzia Giovani” assegnando alla Regione Marche risorse complessive pari a € 12.341.503,00;
- DGR n. 1306/2018 – Approvazione dello schema di convenzione tra l'Agenzia Nazionale per le Politiche Attive del Lavoro (ANPAL) e la Regione Marche relativa al PON Nazionale per l'attuazione della Nuova Garanzia Giovani;
- **DGR n. 255 dell'11/03/2019** - Programma Operativo Nazionale per l'attuazione dell'iniziativa europea per l'occupazione dei Giovani “Garanzia Giovani” - Approvazione del “Piano di Attuazione Regionale” (PAR) per l'avvio della Nuova Garanzia Giovani;
- Determinazione n.157/2020 del 23 marzo 2020 - Emanazione delle Linee Guida per la sottoscrizione elettronica di documenti ai sensi dell'art. 20 del CAD;
- **DGR del 15 giugno 2020, n. 705, L.R. 15/2005** – Approvazione Linee guida per lo sviluppo



- programmatico ed organizzativo del sistema regionale del servizio civile a norma dell'articolo 4 della L.R. 15/2005 - Revoca D.G.R. n. 1699 del 19/12/2011;
- DDS n. 450 del 29 dicembre 2020, Avviso pubblico per l'adesione degli Enti di servizio civile Regionale e Universale alla nuova garanzia giovani: servizio civile (scheda 6) – anno 2021;
 - DDS n. 131 del 6 maggio 2021, DGR n. 255/2019 - Garanzia Giovani: Misura 6 - L.R. 15/2005 - D.G.R. 705/2020 e s.m.i. - Avviso pubblico per l'adesione degli Enti di servizio civile Regionale e Universale alla nuova garanzia giovani: servizio civile (scheda 6) - anno 2021 - Approvazione progetti;
 - DDS n. 136 del 14/05/2021 - DGR n. 255/2019 - Garanzia Giovani: Misura 6 - L.R. 15/2005 - D.G.R. 705/2020 e s.m.i. - Bando pubblico per la ricerca di operatori volontari da avviare nei progetti di servizio civile regionale - anno 2021.1;
 - DDS n. 155 del 14 giugno 2021 - Oggetto: DGR n. 255/2019 - Garanzia Giovani: Misura 6 - L.R. 15/2005 - D.G.R. 705/2020 e s.m.i. –Bando pubblico per la ricerca di operatori volontari da avviare nei progetti di servizio civile regionale - anno 2021.1. Proroga termini di presentazione domande.

Motivazioni:

Con DGR n. 255 dell'11/03/2019, in base all'art. 3, comma 3, della Convenzione approvata con Deliberazione di Giunta n. 1306/2018, la Regione Marche ha approvato il Piano di attuazione regionale del programma Nuova Garanzia Giovani, contenente la Misura 6 (servizio civile), per una spesa pari a 3.100.000,00 euro.

Con decreto n.39/SPO/2020 è stato approvato ed emanato un primo avviso pubblico per l'adesione alla Nuova Garanzia Giovani: Misura 6 (servizio civile) degli Enti di servizio civile Regionale e/o Universale - anno 2020, con un impegno effettivo di risorse pari ad euro 968.207,93 (approvazione dell'elenco dei destinatari con decreti n.361/SPO/2020 e 387/SPO/2020 + Polizza assicurativa decreto n.355/SPO/2020).

Con decreto n. 450/SPO del 29 dicembre 2020 è stato emanato, secondo la modulistica approvata con il precedente DDS 39/SPO/2020 (parere di conformità ANPAL n. 2306/2020), un secondo avviso pubblico per l'adesione alla Nuova Garanzia Giovani: Misura 6 (servizio civile) degli Enti di servizio civile Regionale e/o Universale - anno 2021, con scadenza al 31 marzo 2021, per una disponibilità economica complessiva di euro 2.131.792,07, pari a circa 366 unità, calcolate su un costo unitario per operatore volontario di € 5.822,29 = €439,50 x 12 + €448,29 (8,5% IRAP) + €90,00 (formazione) + €10,00 (eventuali spese di viaggio) + 0,00 (costo polizza assicurativa già precedentemente impegnato con decreto n.355/SPO/2020).

Con decreto n. 131/SPO del 06/05/2021, a conclusione del sopracitato procedimento, è stata approvata la graduatoria dei 39 progetti d'intervento correttamente presentati, corrispondenti a 25 enti per una richiesta complessiva di 319 operatori volontari, del valore complessivo di €1.857.310,51.

Su richiesta degli enti proponenti i progetti d'intervento si è deciso, al fine di evitare una dispersione delle candidature, di procedere alla ricerca dei sopracitati operatori volontari NEET da impiegare nei progetti d'intervento in due tempi con un primo bando (2021.1) nel mese di maggio 2021: per i progetti con previsione di partenza nei mesi di luglio-settembre, ed un secondo bando (2021.2) successivo: per i progetti d'intervento con previsione di partenza a dicembre 2021.

Con decreto n. 136/SPO del 14/05/2021 è stato emanato il bando pubblico per la ricerca di numero 138 operatori volontari NEET da avviare nei 26 progetti d'intervento approvati e con partenza presunta nei mesi di luglio-settembre.

Con decreto n. 155/SPO del 14/06/2021, visto l'esiguo numero delle domande pervenute alla data del 15/06/2021, la data di scadenza del bando viene prorogata al 14 luglio 2021 con conseguente slittamento dell'avvio dei progetti d'intervento al mese di settembre 2021.

Alla data del 14 luglio 2021, data ultima per la presentazione delle domande, risultano correttamente presentate su SIFORM2 numero 115 domande su 138 posti disponibili, più numero 3 domande annullate (55678, 56423, 54805).



Ai sensi dell'art. 7, comma 5, della Legge Regionale 23 febbraio 2005, n. 15, la selezione dei candidati che hanno fatto domanda entro i termini previsti (14 luglio 2021) è stata effettuata dall'Ente che realizza il progetto secondo i criteri stabiliti dalla Regione Marche nel bando.

Le date e la sede di svolgimento della selezione, stabilite dall'ente, sono state rese note ai candidati mediante pubblicazione sul proprio sito web con un preavviso di almeno 10 giorni. Tale pubblicazione ha valore di notifica della convocazione e il candidato che, pur avendo inoltrato la domanda, non si è presentato al colloquio nei giorni stabiliti senza giustificato motivo, è stato escluso dalla selezione per non aver completato la relativa procedura. Laddove necessario, dato lo stato di emergenza epidemiologica da COVID-19, sono state autorizzati colloqui in modalità "remota", attraverso piattaforme tracciabili.

Quanti non hanno sostenuto il colloquio o sono stati esclusi per altri motivi vengono inseriti in un elenco a parte con la specifica del motivo dell'esclusione (documentazione caricata in SIFORM2). Il mancato inserimento nelle graduatorie, con la specifica del motivo, viene tempestivamente comunicato dagli enti ai candidati esclusi.

Entro la data del 9 agosto 2021, gli Enti hanno provveduto a caricare gli esiti delle selezioni effettuate e le conseguenti graduatorie per sedi operative sul sistema informativo SIFORM2, per numero **84 candidati valutati idonei**, di cui numero 11 idonei non selezionati - subentranti da inserire nella Misura 6.

A seguire il dettaglio degli esiti registrati sulle 115 domande:

- N. 22 candidati "assenti al colloquio"
- N. 2 candidati "rinunciati alla misura"
- N. 7 candidati "non idonei"
- **N. 11 candidati "idonei non selezionati"** con possibilità di subentro
- **N. 73 candidati "idonei selezionati"**

L'accertamento dell'idoneità dei candidati è avvenuta mediante un esame comparativo dei curricula allegati alla domanda e mediante colloquio volto ad accertare le competenze richieste e la compatibilità dei candidati con il contesto operativo dove si svolge il progetto d'intervento e/o l'idoneità degli stessi ad operare con la tipologia di utenza alla quale il progetto d'intervento si rivolge.

Nello specifico, nella valutazione della regolarità delle domande pervenute si è operato nel seguente modo:

- in assenza del CV, l'ente ha comunque ritenuto valida la domanda;
- in assenza della firma autografa sui CV, l'ente ha proceduto comunque alla valutazione essendo questi presentati con autenticazione forte;
- l'eventuale assenza dell'autocertificazione su CV è stata sanata in soccorso istruttorio dagli enti in sede di colloquio.

In merito ai requisiti e condizioni di accesso alla Misura 6 (servizio civile), di cui all'articolo 4 del sopracitato bando, ovvero:

- essere disoccupati ai sensi del combinato disposto dall'art.19 del d.lgs. n. 150/2015 e dell'art. 4, co. 15-quater del d.l. n. 4/2019 e successive modifiche e integrazioni;
- aver aderito al Programma PON-IOG "Garanzia Giovani";

il Servizio Politiche Sociali e Sport ha provveduto alla verifica del primo punto (inoccupati, disoccupati) su un campione casuale di numerosità pari al 10%, estratto dalla PF Performance e sistema statistico (ID 23648402 del 26/07/2021), da cui non sono emerse irregolarità, nonché alla verifica del secondo punto (Adesione al Programma) sull'intero universo dei candidati risultati "idonei", attraverso i dati forniti da JobAgency (ID 1033210/2021), osservando le irregolarità di seguito meglio illustrate:

- candidati che non hanno aderito (online o presso un CPI) al Programma PON-IOG "Garanzia Giovani" prima della domanda o comunque nei termini del bando;
- candidati che hanno aderito al Programma dopo la chiusura del bando;

Tali irregolarità sono state informalmente e preventivamente comunicate agli enti interessati con nota dell'11/08/2021 per approfondimenti e controdeduzione da parte dei candidati.



Laddove è stato possibile ricondurre la “mancata adesione” a comprovabili e documentati motivi (email ed altro), di carattere informatico o più semplicemente di comunicazione con i CPI, limitati dalle norme di sicurezza previste dallo stato pandemico, si è deciso di comune accordo con gli uffici competenti in materia di procedere comunque all'accoglimento della domanda.

Restano pertanto esclusi dalla Misura 6, per assenza non giustificata dell'Adesione al Programma PON-IOG “Garanzia Giovani”, nei termini del bando, ulteriori 14 candidati aventi i seguenti ID progetto:

ID SIFORM2	ENTE DI ACCOGLIENZA
1082397	ASSOCIAZIONE ARCI SERVIZIO CIVILE NAZIONALE APS
1081565	ASSOCIAZIONE ARCI SERVIZIO CIVILE NAZIONALE APS
1082845	ASSOCIAZIONE ARCI SERVIZIO CIVILE NAZIONALE APS
1082139	ASSOCIAZIONE ARCI SERVIZIO CIVILE NAZIONALE APS
1082802	ASSOCIAZIONE ARCI SERVIZIO CIVILE NAZIONALE APS
1081715	ASSOCIAZIONE ARCI SERVIZIO CIVILE NAZIONALE APS
1082714	ASSOCIAZIONE STAY HUMAN

ID SIFORM 2	ENTE DI ACCOGLIENZA
1083275	ANGEL RANGER
1083407	ASSOCIAZIONE STAY HUMAN
1081340	CROCE VERDE ONLUS
1083399	COMUNE DI MORROVALLE
1082315	ASSOCIAZIONE ARCI SERVIZIO CIVILE NAZIONALE APS
1082332	MUSEO OMERO
1082043	UNIONE DEI COMUNI VALLATA DEL TRONTO

Non viene valutata come irregolarità l'avvenuta adesione al Programma prima del 16/07/2020, in quanto non espressamente richiesta dall'articolo 4 del bando.

Non può essere inoltre autorizzato l'avvio presso l'Ente CROCE VERDE ONLUS della candidata “idonea selezionata” con ID 1083411, in quanto è presente una collaborazione retribuita con lo stesso ente di accoglienza nei 12 mesi antecedenti al bando (Rif. articolo 4 del bando). È possibile tuttavia prevedere, qualora possibile, l'avvio della candidata in “altro ente”.

Sull'intero universo è stato effettuato inoltre il controllo dei codici fiscali per la verifica della possibile presenza di candidati che avessero svolto già in passato servizio civile regionale ai sensi della LR 15/2005 (Rif. articolo 4 del bando). Ricontrata una sola irregolarità del candidato con ID 1082043, già escluso dalla misura per assenza dell'Adesione al Programma.

Gli esiti delle verifiche sono stati formalizzate agli enti con Nota del 24/08/2021, prot. 1034937/SPO.

Alla luce di tutte le sopradescritte verifiche effettuate sulle 84 domande dei candidati risultati “idonei”, **vengono ritenute valide ed ammissibili n. 69 domande.**

Alla data del 30/08/2021 risultano profilati con “patto di servizio personalizzato” numero 63 candidati/domande, numero 5 rinunce e numero 1 sospeso.

Pertanto a conclusione del procedimento si procede a:

- approvare l'elenco dei destinatari della Misura 6 (servizio civile) come da allegato A al presente atto, che ne costituisce parte integrante e sostanziale, sulla base delle selezioni effettuate dagli enti, ai sensi dell'art.7, comma 5, della Legge Regionale 23 febbraio 2005, n. 15;
- approvare le graduatorie provvisorie come formulate e pubblicate dagli enti sui rispettivi siti web, ai sensi dell'art. 8 del bando approvato con DDS n. 136/SPO/2021 ed aggiornate a seguito delle verifiche di cui sopra (Nota del 24/08/2021, prot. 1034937/SPO);
- determinare l'avvio dei progetti/interventi in data: **1^ settembre 2021.**

Si dà inoltre atto che ai sensi dell'art. 8 della Legge Regionale n. 15/2005, in data 24/11/2020, con decreto dirigenziale n.355/SPO/2020, la Regione Marche ha provveduto ad affidare (Codice CIG: Z822F4E8CD) la copertura assicurativa per i rischi contro gli infortuni e la responsabilità civile degli operatori volontari impiegati nei progetti di SCR, alla NOBIS - COMPAGNIA DI ASSICURAZIONI S.P.A. - CF 01757980923.

La disponibilità finanziaria del presente atto, pari a complessivi **euro 366.804,27** (= 5.732,29 euro x 63 operatori +



90,00 euro x 63) per n. 63 destinatari, è garantita dalle risorse del PON YEI assegnate alla Regione Marche con Decreto Direttoriale ANPAL n. 22 del 17/01/2018 e successivo DD ANPAL n. 24 del 23/01/2019, come indicato all'art. 3 della Convenzione sottoscritta dall'ANPAL in data 08/11/2018 e registrata dalla Regione Marche in data 19/11/2018 – Reg. Int. 2018/677;

Dal presente decreto non deriva né può derivare un impegno di spesa a carico del Bilancio della Regione Marche, in quanto con DGR n. 255 del 11/03/2019 è stato scelto di utilizzare il circuito finanziario del Fondo di rotazione ex legge n. 183/1987 (IGRUE), per effettuare i pagamenti a favore dei beneficiari nell'ambito del Programma Garanzia Giovani.

Esito dell'istruttoria:

Per tutte le motivazioni sopra espresse si propone di adottare il presente atto.

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

Il responsabile del procedimento
(Paola Frammartino)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

Allegato A – Elenco destinatari della Misura 6

