

## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

Oggetto: Approvazione dello schema di intesa tra la Regione Emilia – Romagna e la Regione Marche, concernente i primi adempimenti attuativi della legge 28 maggio 2021, n. 84 (Distacco dei comuni di Montecopiolo e Sassofeltrio dalla regione Marche e loro aggregazione alla regione Emilia-Romagna, nell'ambito della provincia di Rimini, ai sensi dell'articolo 132, secondo comma, della Costituzione)

### LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dalla p.f. Segreteria di Giunta ed enti locali, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all'articolo 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del Dirigente della p.f. Segreteria di Giunta ed enti locali e l'attestazione dello stesso che dalla deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione;

VISTA la proposta del Segretario generale;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato "Verbale di seduta"

### DELIBERA

- di approvare lo schema di intesa tra la Regione Emilia – Romagna e la Regione Marche concernente i primi urgenti adempimenti attuativi della legge 28 maggio 2021, n. 84, riportato nell'Allegato A che costituisce parte integrante della presente deliberazione;

- di autorizzare il Presidente, o suo delegato, alla sottoscrizione dell'intesa, apportando alla stessa tutte le integrazioni e le variazioni di carattere non sostanziale necessarie ai fini della stipula.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA  
(Francesco Maria Nocelli)

Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA  
(Francesco Acquaroli)

Documento informatico firmato digitalmente



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

### DOCUMENTO ISTRUTTORIO

La legge 28 maggio 2021, n. 84 (Distacco dei comuni di Montecopiolo e Sassofeltrio dalla regione Marche e loro aggregazione alla regione Emilia-Romagna, nell'ambito della provincia di Rimini, ai sensi dell'articolo 132, secondo comma, della Costituzione) stabilisce, all'articolo 2, comma 2, che gli enti istituzionali interessati concorrono, nel rispetto del principio di leale collaborazione, agli adempimenti necessari all'attuazione dell'articolo 1 ["I comuni di Montecopiolo e di Sassofeltrio sono distaccati dalla regione Marche e sono aggregati alla regione Emilia-Romagna, nell'ambito della provincia di Rimini"], per mezzo di accordi, intese e atti congiunti, garantendo continuità nelle prestazioni e nell'erogazione dei servizi, e definendo e regolando i profili successivi, anche in materia di beni demaniali e patrimoniali disponibili e indisponibili, in materia fiscale e finanziaria. Gli enti interessati, nella fase transitoria, garantiscono la piena conoscibilità delle normative da applicare e delle procedure da seguire nei diversi ambiti di loro competenza e prestano ai residenti, agli enti e alle imprese l'assistenza necessaria affinché il processo di distacco e aggregazione arrechi ad essi il minor disagio possibile. Gli enti interessati devono comunque assicurare, nella fase transitoria, l'incolumità pubblica, la tutela della salute, la parità di accesso alle prestazioni e la tutela di ogni altro interesse primario dei residenti nei territori dei comuni di Montecopiolo e Sassofeltrio. La medesima legge, al successivo comma 6, detta il principio (enunciato espressamente per gli organi dello Stato costituiti localmente, ma valido anche per gli Organi territoriali) secondo cui gli atti e gli affari amministrativi pendenti, alla data del 17/06/2021 di entrata in vigore della legge presso la regione Marche o la provincia di Pesaro-Urbino e relativi a cittadini e a enti compresi nel territorio dei due comuni, sono attribuiti alla competenza dei rispettivi organi e uffici costituiti nell'ambito della regione Emilia-Romagna o della provincia di Rimini. Tale disposizione generale afferma il noto principio del *tempus regit actum*, vigente nell'ordinamento pubblico, per i procedimenti e per i processi amministrativi, a mente del quale i provvedimenti sono emessi sulla base dello stato di fatto e di diritto esistente al momento della conclusione della fase decisoria procedimentale: pertanto gli enti territoriali della regione Marche, dal 17/06/2021 non sarebbero più competenti ad emettere provvedimenti riguardanti i cittadini dei due Comuni.

Peraltro, il principio *tempus regit actum*, nella fattispecie, è derogabile, in virtù del comma 2 del medesimo articolo 2, della legge 84/2021, che afferma l'esigenza di garantire la continuità amministrativa, tutelando gli interessi dei cittadini. In particolare, come già indicato, è previsto che le regioni Marche ed Emilia-Romagna e le province di Pesaro-Urbino e di Rimini provvedano agli adempimenti attuativi della legge di rispettiva competenza anche mediante accordi, intese e atti congiunti, tra loro e con il Commissario nominato per l'attuazione della legge, garantendo continuità nelle prestazioni e nell'erogazione dei servizi.

In occasione delle riunioni svolte alla presenza del Commissario per l'attuazione della legge, è stato illustrato il percorso avviato dalla Regione Emilia-Romagna per l'approvazione di un progetto di legge regionale volto a garantire l'integrazione istituzionale dei comuni nella programmazione regionale.

E' inoltre emersa l'esigenza che, nelle more dell'approvazione di tale progetto di legge regionale, venga assicurata la conclusione di ogni procedimento amministrativo in corso.

Anche se la legge regionale dell'Emilia Romagna fornirà la cornice adeguata a sostenere le



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

intese interregionali da adottare, nei loro aspetti principali, in ogni caso si rende indispensabile una prima intesa finalizzata a derogare in modo esplicito il principio del *tempus regit actum* al fine di sbloccare tutti i procedimenti rimasti pendenti, urgenti o in scadenza, nonché per definire altri rapporti giuridici per i quali i competenti uffici delle due Regioni abbiano già condiviso specifiche proposte di intesa.

Tali accordi e intese sono anche stati sollecitati dai sindaci dei comuni interessati, che hanno insistito sull'urgenza di alcuni di essi, anche al fine di non creare disagi ai cittadini e incertezze normativi e procedurali.

Alla luce di quanto sopra, considerato che nessun procedimento può essere lasciato senza conclusione, e facendo seguito agli auspici espressi in tal senso anche dal Commissario per l'attuazione della legge; preso atto delle comunicazioni della Segreteria Generale della Giunta, sono stati costituiti diversi gruppi di lavoro specifici, per materie trattate, composti da referenti della Regione Marche e omologhi della Regione Emilia Romagna.

In seguito agli incontri tenuti da detti gruppi, sono state concordate, anche attraverso la redazione dei relativi verbali, disposizioni affinché, in linea generale, i procedimenti pendenti urgenti siano conclusi dagli organi della regione Marche presso i quali erano in corso alla data del 17/06/2021 di entrata in vigore della legge 84/2021.

In tal modo sono recepite le direttive della Segreteria generale della Giunta regionale delle Marche per la continuità amministrativa e per il rapido raggiungimento di intese, di cui alle note prot. 1298078 e 19/10/2021 e prot. 1330161 del 27/10/2021.

E' stato così raggiunto un primo accordo sulla proposta di intesa allegata del cui schema si propone l'approvazione, fatta salva la definizione, con successivi atti, di tutte le ulteriori questioni correlate ai residui molteplici rapporti giuridici derivanti dal distacco dei comuni.

*(esito dell'istruttoria)*

Si propone di approvare lo schema di intesa tra la Regione Emilia – Romagna e la Regione Marche concernente i primi adempimenti attuativi della legge 28 maggio 2021, n. 84, riportato nell'Allegato A che costituisce parte integrante della presente deliberazione e di autorizzare il Presidente o suo delegato alla sottoscrizione dell'intesa, apportando alla stessa tutte le integrazioni e le variazioni di carattere non sostanziale necessarie ai fini della stipula.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il responsabile del procedimento  
*(Claudio Piermattei)*

Documento informatico firmato digitalmente



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

### PARERE DEL DIRIGENTE DELLA P.F. SEGRETERIA DI GIUNTA ED ENTI LOCALI

Il sottoscritto considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione. Attesta inoltre che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione Marche.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il dirigente  
(*Francesco Maria Nocelli*)

Documento informatico firmato digitalmente

### PROPOSTA DEL SEGRETARIO GENERALE

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il Segretario generale  
(*Mario Becchetti*)

Documento informatico firmato digitalmente

### ALLEGATI

A) Intesa fra la regione Emilia - Romagna e la regione Marche concernente i primi adempimenti attuativi della legge 28 maggio 2021, n. 84

